

山东省省委常委、青岛市委书记王清宪 为青岛开放大学揭牌成立作出批示

2020年12月18日，山东省人民政府批复同意青岛广播电视大学更名为青岛开放大学。2020年12月20日，山东省省委常委、青岛市委书记王清宪为我校更名揭牌成立作出批示：

青岛开放大学应时而生，大有可为！要认真践行习近平总书记关于教育工作重要指示要求，完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，把青岛开放大学建设成为我市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台。

青岛开放大学建设纳入市委重点工作规划

2020年10月24日，中国共产党青岛市第十二届委员会第八次全体会议通过的《关于以更高水平开放引领高质量发展的实施意见》提出“高水平建设青岛开放大学”。

2020年12月23日，中国共产党青岛市第十二届委员会第九次全体会议通过的《中共青岛市委关于

制定青岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出，“建设高质量教育体系。完善终身学习体系，大力发展继续教育，高水平建设青岛开放大学，发展‘互联网+教育’和人工智能教育，推进教育向社区家庭延伸，建设学习型城市。”



青岛开放大学

山东省人民政府

鲁政字〔2020〕258号

山东省人民政府 关于青岛广播电视大学更名为 青岛开放大学的批复

青岛市人民政府：

你市《关于青岛广播电视大学更名为青岛开放大学的请示》（青政呈〔2020〕76号）收悉。根据《教育部关于印发〈国家开放大学综合改革方案〉的通知》（教职成〔2020〕6号）和《教育部办公厅关于做好地方广播电视大学更名工作的通知》（教发厅函〔2020〕50号）要求，经研究，同意青岛广播电视大学更名为青岛开放大学。更名后，学校隶属关系、管理体制以及原有的学历及非学历教育办学权不变，法人变更、内设机构、人员编制事宜按照规定办理。

你市要切实加强对学校的领导，做好学校的总体规划和建设工作，积极协调解决学校发展中的困难和问题。学校要全面贯彻党的教育方针，认真落实立德树人根本任务，以更名为契机，进一步提高办学质量效益，不断满足人民群众多样化、个性化的学习需要，为构建学习型社会和全民终身学习教育体系提供有力支撑。

山东省人民政府

2020年12月18日

（此件公开发布）

抄送：省教育厅。

山东省人民政府办公厅

2020年12月18日印发



青岛开放大学揭牌成立



2020年12月22日，青岛开放大学揭牌仪式在学校金水路校区隆重举行，青岛开放大学正式成立。一所以服务青岛市全民终身学习、推进青岛市开放教育和社区教育体系建设为己任，有着四十一年信息技术与教育深度融合探索经验的“互联网+”新型大学应时而生。

山东省省委常委、青岛市委书记王清宪作出批示：青岛开放大学应时而生，大有可为！要认真践行习近平总书记关于教育工作重要指示要求，完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加

便捷的终身学习体系，把青岛开放大学建设成为我市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台。

青岛市人民政府副市长朱培吉和国家开放大学党委书记、校长荆德刚为青岛开放大学揭牌。青岛市政协副主席姜巧珍、国家开放大学副校长鞠传进，青岛开放大学党委书记岳国峰，青岛开放大学党委副书记、校长张锡科共同见证。

中共青岛市委十二届八次全体会议部署“高水平建设青岛开放大学”任务后，青

岛广播电视大学以攻山头炸碉堡的决心狠抓落实，同步推进上报审批和建设方案编制工作，两个月之内青岛开放大学即获批并揭牌成立。这是落实市委部署的第一步，也是我市构建服务全民终身学习教育体系的重要一步。青岛开放大学将主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，建设青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，成为青岛服务全民终身学习的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地。



“从青岛的经济社会发展来看，青岛不缺一所本科院校，也不缺一所普通高校，但是面向未来、面向建设国际化大都市的目标，青岛需要一所高水平的开放大学，面对终身教育领域补齐教育的短板，擦亮青岛的牌子。”国家开放大学党委书记、校长荆德刚说，国家开放大学将携手青岛开放大学一起，在学历教育方面创优提质，在社会培训方面开疆扩土，让青岛开放大学的培训成为整个青岛对外开放的一张名片，将老年教育做优做强，成为全国老年人到青岛康养学游的重

要载体，让社会培训成为青岛开放大学新的增长点，让老年教育成为继续教育的新领域。在推进开放大学转型发展中，要实现由“以量谋大”向“以质图强”的转变，由学历补偿向知识补偿的转变，由文凭提升向技能提高的转变，由注重线上向线上线下融合的转变，只有实现了这四个转变，开放大学才能实现真正的转型，办成高水平开放大学。



青岛市委教育工委常务副书记，青岛市教育局局长、党组书记刘鹏照宣读《山东省人民政府关于青岛广播电视大学更名为青岛开放大学的批复》。



青岛开放大学党委书记岳国峰表示，学校将以青岛开放大学揭牌为契机，全面贯彻党的教育方针，认真落实立德树人根本任务，抢抓机遇，乘势而上，扛起新时代开放大学

建设的使命担当，努力把青岛开放大学建成青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，建成立足青岛，面向全国，彰显特色的“互联网+”新型大学，在青岛市以更高水平开放引领高质量发展、打造“一带一路”国际合作新平台中做出更大贡献。

李沧区区长张友玉，市人大常委会教科文卫室、市委市直机关工委、市人社局、市

教育局等 23 个市直单位领导，山东大学、中国海洋大学、青岛大学等 14 个高等院校领导，伟信集团、城投集团、旅游集团、海尔卡奥斯等 16 家大企业领导，部分省级广播电视大学领导，以及我市各分校、学习中心领导，社区教育系统及联盟单位代表，学校领导班子成员全体成员、离退休老领导代表、全体教职工、优秀校友代表和获得学士学位学生代表等 300 余人参加揭牌仪式。



国家开放大学党委书记、校长荆德刚 在青岛开放大学揭牌成立仪式上的讲话



青岛开放大学成立，是学校在改革发展历史进程中具有里程碑意义的一件大事，是《国家开放大学综合改革方案》在青岛结出的硕果，是国家开放大学系统转型发展的阶段性成果，是贯彻落实党的十九届五中全会精神的重要举措。

更名只是形式，重点是转型发展。从广

播电视大学到开放大学，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实现从以量谋大向以质图强的转变、从学历补偿向知识补偿的转变、从文凭提高向技能提升的转变、从注重线上到线上线下融合的转变，全面贯彻落实党的十九届五中全会提出“建设高质量教育体系”的要求。我认为，应该

在四个方面下功夫：

一是共同打造终身教育的主要平台。面向未来、面向建设国际化大都市的目标，青岛需要一所高水平的开放大学，面对终身教育领域补齐教育的短板，擦亮青岛的牌子。国家开放大学将携手青岛开放大学一起，通过学历教育与非学历教育并重，通过线上教育与线下教育融合，在学历教育方面创优提质；在社会培训方面开疆扩土，让青岛开放大学的培训成为整个青岛对外开放的一张名片；将老年教育做优做强，成为全国老年人到青岛康养学游的重要载体；使社区教育成为国民学习的新渠道，使社会培训成为开放大学的新增长点，使老年教育成为继续教育的新领域。

二是共同打造在线教育的主要平台。我们将充分利用5G、大数据、云计算、人工智能等最先进的现代信息技术，与教育教学深度融合，开辟在线教育的新渠道，打造在线教育的新模式。在互联网时代，探索在线教育的主要平台将成为开放大学一项非常重要的任务，使青岛开放大学成为青岛互联网+教育的“国家队”成员，成为青岛在线教育的排头兵。

三是共同打造灵活教育的平台。面向未来，灵活教育将是终身学习的一种重要方式。国家开放大学将配合青岛开放大学，打造高质量的课程和课程群。根据市民对知识的需求，不仅提供学历教育的课程，还要提供非学历教育、单科课程性的学习，甚至模块化的课程学习。我们的目标是只要来到开放大学，总有一门课程适合你。

四是共同打造对外合作的平台。青岛作为“上合组织地方经贸合作示范区”，正在全力打造“一带一路”国际合作新平台。青岛开放大学要积极探索与国外的高校、国外开放大学、国外企业的合作，特别是在师生互访、老师互聘、学生游学等方面，使青岛开放大学成为青岛对外合作的一张靓丽名片。

我们要认真践行习近平总书记关于教育的重要论述、指示要求，按照教育部党组和青岛市委、市政府的部署要求，团结一心，攻坚克难、锐意进取，以闯的精神、创的劲头、干的作风、实的成绩，迎接建党一百周年。为构建服务全民终身学习的教育体系，加快建设高质量的教育体系，作出开放大学应有的贡献。

12月22日上午，青岛开放大学揭牌成立。一所以服务青岛市全民终身学习、推进青岛市开放教育和社区教育体系建设为己任，有着四十一年信息技术与教育深度融合探索经验的“互联网+”新型大学应时而生。

青岛开放大学党委书记岳国峰 在学校更名揭牌仪式上的致辞

尊敬的荆德刚书记，鞠传进副校长，
尊敬的朱培吉副市长，姜巧珍副主席，
各位领导、各位来宾：

今天我们在这里隆重举行青岛开放大学揭牌仪式。我谨代表青岛广播电视大学6万名师生员工向各位领导和嘉宾的到来表示热烈的欢迎，并向长期以来一直支持广播电视大学发展的各位领导和社会各界表示衷心的感谢！

41年前，广播电视大学在改革开放的时代浪潮中应运而生，揭开了利用现代技术手段推进教育事业发展的序幕。40多年来，青岛电大砥砺前行，立德树人，为国育才，培养了各行各业“留得住、用得上、干得好”高素质适用人才30多万，我们的学员扎根基层，无私奉献，大多已经成为各行各业的骨干力量，为青岛经济发展和社会进步做出了应有的贡献；40多年来，青岛电大秉承“立足青岛、

服务社会、面向基层”的办学思路，不断深化办学模式和人才培养模式，提升教育教学质量，坚持学历教育与非学历教育并举，办学规模由最初的几个专业数百人发展到60多个专业6万多人，办学条件明显改善，教学质量逐步提高。40多年来，青岛电大人筚路蓝缕、风雨兼程，创新奋进，走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，形成了“敬学广惠、有教无类”的优良传统，积累了低成本、高效益举办高等教育和面向在职人员开展职业教育的宝贵经验，组建了由市校、7所分校、81个学习中心、学习点构成的办学系统，形成了独具特色覆盖青岛城乡的现代远程教育网络。今天的揭牌不是辞旧迎新，更不是与过去一刀两断，而是继往开来，更好地坚守为党育人为国育才的初心，更好地践行新时代赋予开大的新使命。在此，我谨代表学校向电大系统历届老领导、离退休老同志和辛勤奋战在电大工作一线的全体教职

工致以崇高的敬意！

新阶段、新机遇、新使命。这次更名，既是学校发展的一个里程碑，更是一个全新起点。这不是一次简单的更名，而是一次面向未来的深层次改革。国家开放大学党委高瞻远瞩，锐意改革，推动教育部出台了《国家开放大学综合改革方案》，为全国电大系统转型发展指明了方向。青岛市委八次全会也赋予了开放大学新的历史使命。站在新的历史起点上，青岛开放大学会以开放的理念，择天下名师为我所用、把开放大学建设成为一所受人尊敬的大学、一所对青岛市人力资源贡献最大的大学，一所坚持“以学生为本”，不受年龄、时间、空间限制的互联网+新型大学。

习近平总书记强调：要完善全民终身

学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。社会呼唤新型大学，教育呼唤新型大学。青岛开放大学应时而生。我们将以青岛开放大学揭牌为契机，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓机遇，乘势而上，守正创新，勇担使命，立德树人，努力把青岛开放大学建成青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台、灵活教育的平台和对外合作的平台，建成立足青岛，面向全国，彰显特色的互联网+新型大学，在青岛市高起点打造“一带一路”国际合作新平台和以更高水平开放引领高质量发展大潮中奋发可为。

最后，祝各位领导和同志们身体健康，工作顺利！

山东省教育厅

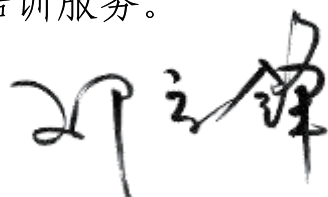
贺 信

青岛开放大学：

欣闻你校更名、揭牌，谨此表示热烈祝贺！

青岛广播电视大学办学 41 年来，始终以“办市民身边的大学”为办学宗旨，恪守“开而创达”的校训精神，坚持多元开放的办学格局，趟出了一条学历教育和非学历继续教育深度融合的新型大学之路，累计培养本专科毕业生 30 余万人，为促进教育公平、提升人民综合素质、开发人力资源做出了积极贡献。

希望你校以此次更名为契机，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，始终秉持党的教育方针，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于教育的重要论述，不忘“为党育人、为国育才”的初心使命，着眼加快推进全省高质量教育体系建设，守正创新、砥砺前行，努力把学校建设成为具有青岛特色、体现时代特征的现代化开放大学，为人民群众提供更多、更便捷、更优质的教育培训服务。



2020 年 12 月 21 日

青 岛 蓝 谷 管 理 局

贺 信

青岛开放大学：

欣闻青岛广播电视大学按照教育部统一部署，经省人民政府批准，更名为青岛开放大学，青岛蓝谷管理局谨向学校表示热烈祝贺！

四十一年沧桑巨变，四十一年桃李芬芳。青岛开放大学建校 41 年来，紧紧围绕构建服务全民终身学习的教育体系，落实立德树人根本任务，扎根青岛办教育，坚持“办市民身边的大学”的办学宗旨，以“开而创达”为校训，坚持多元开放的办学格局，逐渐走出了学历教育和非学历继续教育深度融合的新型大学之路，累计为青岛市培养了 30 余万实用人才。

近年来，青岛广播电视大学聚焦青岛海洋中心城市建设，加大国家开放大学海洋学

院建设力度，发挥系统办学和网络教育优势，探索与社会发展和海洋学科特色相适应的人才培养模式。确立了万名海洋人才培养工程，为建设世界级港口城市、国际航运高质量发展提供人才支撑和保障。

新时代、新机遇、新发展。这次更名，既是学校发展的一个里程碑，又是一个新起点。青岛蓝谷管理局热切希望与青岛开放大学在更深层次、更广领域开展交流合作，特别是在海洋专业技术人才培养方面加强资源共享和优势互补，携手助力海洋强国建设！青岛蓝谷管理局衷心祝愿青岛开放大学乘势而上，继续发扬优良传统，以更名为契机，为构建学习型社会和全民终身学习教育体系发挥更有力支撑，共同为青岛建设全球海洋中心城市作出新的更大的贡献！

青岛蓝谷管理局

2020 年 12 月 21 日

新疆生产建设兵团广播电视大学

贺 信

青岛开放大学:

值此庚子银冬，欣闻贵校定于2020年12月22日隆重举行揭牌庆典，兵团广播电视大学谨向贵校全体师生员工致以热烈的祝贺和诚挚的祝愿！

41年来，贵校紧紧围绕构建服务全民终身学习的教育体系，落实立德树人根本任务，扎根青岛办教育，坚持“办市民身边的大学”的办学宗旨，以“开而创达”为校训，坚持多元开放的办学格局，逐渐走出来了学历教育和非学历继续教育深度融合的新型大学之路，累计为青岛市培养了30余万实用人才。

砥砺前行四十载，风正扬帆再起航。衷心祝愿贵校以更名为契机，担负新使命、开启新征程，不断解放思想、开拓创新，为建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会作出新的更大贡献！我校愿与贵校共同进步，为我国的开放教育事业开辟更为广阔的前景！预祝贵校揭牌仪式取得圆满成功！



厦门市广播电视大学

贺 信

青岛开放大学：

欣闻贵校正式更名为青岛开放大学，特向贵校全体师生员工致以最诚挚而热烈的祝贺！

春风化雨，润泽青史，41年奋斗求索，风雨兼程；41年薪火相传，源远流长。贵校创办以来，立足青岛，面向基层，为地方经济社会发展培养了大批杰出人才。近年来，贵校更是坚持贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚守初心，砥砺前行，深化改革，奋发进取，坚持多元开放的办学格局，逐渐走出了学历教育与非学历教育深度融合的新型大学之路，取得了丰硕的办学成果，为青岛经济社会发展作出应有的努力和贡献！

长期以来，贵校与我校在办学发展过程中建立了良好的友谊与合作关系。希望今后进一步加强交流，扩大合作，深化友谊。

历史照亮未来，征程未有穷期，在新时代浩荡的东风里，我们坚信贵校必能解放思想，开拓前行，在全民终身学习、服务学习型城市建设的时代浪潮中更上层楼，再立新功！



沈阳广播电视大学

贺信

青岛开放大学：

值此贵校更名揭牌之际，谨向全体师生和广大校友致以热烈祝贺。

春华秋实，弦歌不辍。贵校办学41年来，紧紧围绕构建服务全民终身学习的教育体系，落实立德树人根本任务，扎根青岛办教育。贵校坚持“办市民身边的大学”的办学宗旨，坚持多元开放的办学格局，逐渐走出了学历教育与非学历教育深度融合的新型大学之路，为青岛培养了一批又一批实用型人才。

贵校更名为青岛开放大学，是新时代的新机遇，是新形势的新挑战。愿贵校能够顺利实现转型发展，聚焦学历教育、社会培训、老年教育“三大战略”，突出创业教育、海洋教育“两个特色”，以“一库N网”资源信息平台为支撑，立足青岛、面向全国，辐射上合组织和“一带一路”沿线国家，建设成为品牌过硬、社会认可度高、国内一流并具有国际影响力的知名开放大学，成为青岛市服务全民终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑。

长期以来，贵校与我校相互支持、相互学习，建立了深厚的友谊和良好的合作关系。愿我们能继续携手同行，担负新使命，开启新征程，为建设高水平现代化开放大学谱写新篇章。

祝青岛开放大学校揭牌仪式圆满成功！

沈阳广播电视大学
2020年12月21日

完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系——

青岛开放大学应时而生

“互联网+”新型大学将为青岛构建起全民终身学习新平台

青岛日报 2020年12月21日 这是一所汇聚天下名师的大学，一所没有围墙的大学，一所对青岛市人力资源贡献最大的大学，一所国内最早从事创业教育的大学，一所以学生为本，不受年龄、时间、空间限制的大学。这是“互联网+”教育的国家队成员，青岛“互联网+”教育的主力军。

10月24日，中共青岛市委十二届八次全体会议在部署以更高水平引领高质量发展任务时提出“高水平建设青岛开放大学”。12月18日，山东省人民政府正式批复青岛广播电视大学更名为青岛开放大学。学校将致力于建设青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台。

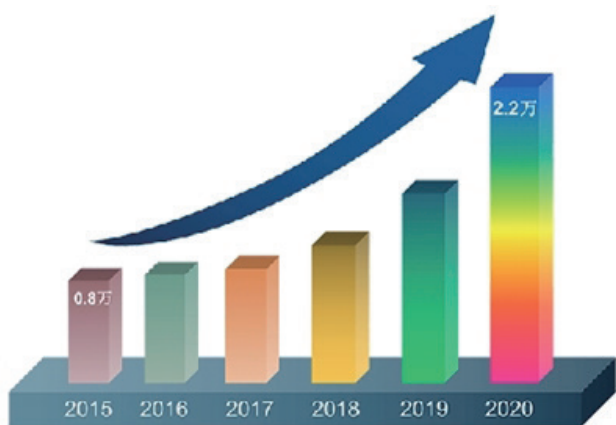
青岛开放大学应时而生，将成为青岛服务全民终身学习的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地，在青岛市新一轮以更高水平开放引领高质量发展大潮中大有可为。

“人人皆学、处处能学、时时可学” 搭建开放的学习平台

无论年龄几何，身在何处，只要有梦想就有成才的可能。40年来，30多万名应用型人才从这座“没有围墙的大学”走出，奔向岛城的各行各业。他们中有常年在海上执行任务的战士，有劳作田间地头的新型农民，有奔波在厂房车间的企业工人，有忙碌穿梭城市街间的公交司机，也有为实现自我价值奋斗的上班族和自主创业的创客们。

开放教育现有本、专科专业56个，涵盖了理工农医文管经法等10个学科门类，以学习者为中心，采用基于网络的自主学习及线上线下相结合的教学模式，聚集名师精心打造网络精品课程，整合网上学习资源，建设教、学、管、研、服一站式和一体化运行的远程教育云平台和移动终端，搭建起“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习平台。依托分校和80多个学习中心，形成了覆盖青岛城乡的现代远程教育网络。

数字是发展最好的注脚。2020年，青岛开放教育本专科报读人数达到2.2万人，同比上涨52%。这背后也反映出市民日益增长的终身学习需求，越来越多的人相信知识能够改变命运。目前现有开放教育在校生6万余人，方便灵活、不受时间空间限制的网上学习方式现已成为岛城在职人员继续教育的热门选择。



青岛市开放教育本专科报读人数（学信网注册审核）



开放教育学生参加学位授予仪式

起步就是高起点。依托40多年办学经验，全新出发的青岛开放大学早已“功名加身”——走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，探索了开放教育的实现路径，积累了终身教育的办学经验，成为青岛市开

展继续教育、职业技能人才培养和学习型城市打造中不可或缺的一环。

开放教育的核心，在于教育无边界、不局限。学校将开放教育服务延伸至乡村，积极培育乡土人才，激活乡村振兴的“动力引擎”。在市委组织部的具体指导下，实施“青岛市农村实用人才高等学历教育计划”，十年间培养全市农村“管理带头人”“科技带头人”“致富带头人”共计5619名。通过“一村一名大学生”工程、“山东省农村和城市社区‘两委’成员专科学历教育素质提升工程”，为青岛市培养了7287名实用性高学历人才。

不仅延伸到广袤的田野乡村，还专门建立开放教育部队教学点，为部队学员提供就近、有效的学习支持服务，与市总工会联合举办“劳模班”等学历教育培训班，利用系统数字化学习资源，将教育送到了每一位市民的身边。

建立“五大学院” 把大学办到经济社会发展第一线

灵活、便捷，覆盖人群广、辐射领域宽，开放教育的优点比比皆是，这也让开放教育成为当下紧贴行业企业人才需求，激活存量人口潜在能力，优化青岛人才结构的有效途径之一。而真正做好“开放教育”，就是要做到哪里有需要，教育就哪里送。

在加快建设开放大学进程中，学校紧紧围绕区域发展战略，扎根青岛办教育，通过

共建五大学院，把大学办到经济社会发展第一线，为岛城培养“用得上、留得住、接地气”的本土人才。

探索“学历教育+职业技能提升+社会培训”人才培养新模式，为企业员工培养打通“最后一公里”，先后与百胜中国青岛市场、青岛明月海藻集团、北汽新能源青岛事业部、青岛国轩电池有限公司等企业开展战略合作成立“企业学院”，根据行业需求，针对性实施专业人才培养，“送教进企业”，实现“学习不脱岗”。



与青岛明月海藻集团等共建“互联网+”企业学院

2014年，国家开放大学海洋学院依托青岛广播电视大学成立。2020年，聚焦海洋中心城市、国际航运贸易金融创新中心建设攻势，加大国家开放大学海洋学院建设力度，确立了万名海洋人才培养工程，首个自建专业物流管理（国际航运方向）专科首年两季招生2000人，为建设世界级港口城市、国际航运高质量发展提供人才支撑和保障。

2020年12月1日，学校与青岛市乡村产业发展促进会共建乡村振兴学院，集聚起校、企、地等多方资源力量，打造乡村振兴

人才培养链。

为适应大健康产业发展和老龄社会发展需要，2020年8月，学校与青岛石氏中医职业培训学校共建中医健康学院，深入探索中医药人才终身教育培养机制。

作为青岛市首批工业互联网培训承接单位，青岛广播电视大学主动适应青岛市产业转型升级对人才的需求，联合海尔卡奥斯、洪泰制造等工业互联网领军企业共建工业互联网学院，共同为青岛市建设世界工业互联网之都聚才聚力。

立足当下，更着眼未来。锐意进取的青岛开放大学早已在心中描绘出一副未来的发展蓝图——以更加开放的姿态，大力开展产教融合、校企合作，不断增强办学实力和继续教育适应性，建好灵活教育的主要平台，打造人才培养“新生态”。

全面助力创业城市建设 打造教育领域对外开放合作新高地

中共青岛市委十二届八次全体会议审议通过了《关于以更高水平开放引领高质量发展的实施意见》《关于加快建设创业城市的十条意见》，翻开青岛开放改革创新的新篇章。青岛广播电视大学积极响应，以创业教育资源和国开平台优势为青岛市建设创业城市和更高水平对外开放增添助力。

学校自2015年与青岛创业大学实现一体化办学以来，积极推进创业教育，搭建青岛创客摇篮，自主建设线上创业培训全平台——头客网，实现了线上与线下相融合的

教育模式，构建“1+X”先进课程体系，通过培训、论坛、比赛和活动等方式，面向中小學生、大学生、大众创业、精英创业等各类人群开展创业教育和创业孵化，逐步担起了全市创业教育的重任，总计线上培训 94038 人，线下培训 1996 人。

2020年7月22日，青岛广播电视大学（青岛创业大学）牵头，联合烟台、潍坊、威海、日照的创业大学（创业学院）成立胶东经济圈创新创业发展联盟，构建胶东一体化创新创业发展交流与合作的“朋友圈”。还联合国内外多所知名高校、科研院所成立创业联盟，形成创新创业、教育培训的合力。



成立胶东经济圈创新创业发展联盟

在青岛率先引入 ESB 双创国际认证项目，全面接轨国际双创教育开启专创融合模式。开创性将创新教育课程融入学历教育课程体系，实现 6 万学员全覆盖，着力提高学员创新创业知识素养，助力全市营造创新创业生态。

与此同时，学校积极开展国际交流和对外合作，以更高水平开放引领更高质量发展。2020年11月19日，邀请国家开放大学及部分省级分部来青召开助力青岛开放发展暨国际合作办学研讨会，明确依托青岛广播电视

大学共建“国家开放大学上合示范区网络学院”“国家开放大学华侨学院青岛分院”“海外学习中心”，搭建线上线下相融合的教育、文化、旅游、技能等国际交流合作新平台，为服务国家战略，促进国际文化交流和人才培养发挥更大的作用。

谋势而动、顺势而为、乘势而上。站在中国新一轮高水平对外开放最前沿的青岛，正加快打造山东面向世界开放发展的桥头堡，青岛开放大学将借助国家开放大学对外合作平台，发挥自身办学特色和青岛打造“一带一路”国际合作新平台的开放优势，不断开创开放教育国际交流合作新局面。

拓展社区教育扩大社会培训 加快学习型社会建设

开放教育不只服务于学历教育，更要在面向全民的终身学习教育体系构建中，为社会各类人群提供多样的服务。

近年来，学校以大连路校区为主阵地，大力发展社区教育、老年教育，成立青岛老年开放大学。七大院系、近百门的课程，更好地满足了老年人的学习需求。



书画名师走进老年开放大学授课

2019年，青岛市教育局批复依托学校设立青岛市社区教育指导服务中心，统筹引领全市城乡开展社区教育，积极推动学习型社会 and 终身教育体系建设，聚力打造青岛市“社区教育旗舰店”。目前，已构建起以社区大学、社区学院、社区教育中心、社区居民学校为一体的四级服务平台，总计1276家，包括专兼职教师2596人，志愿者队伍9073人，建有数字化学习港196个。

一年多的时间，青岛市社区教育蓬勃兴起，老年教育深入开展，学习型社会建设扎实推进。青岛市社区教育指导服务中心成立以来，组织开展青岛市全民终身学习活动周，推动实施4.9级微学汇项目，创建“微学汇”项目876家；组织终身教育优秀论文征集活动、社区教育摄影大赛、全民阅读征文活动等，统筹推进全市终身教育全面、协调、健康、可持续发展；组建了“青岛市老年教育联盟”，成立了“青岛市终身教育联合会”，进一步形成了青岛市社区教育发展的合力，促进了终身学习服务体系的构建。

依托在线教育优势，逐步构建起全民学习网上平台，实现优质课程共享。截至2020年12月，学校建设的“青岛全民学习网”共承载183门学习课程免费向市民开放，点击量突破1512万人次，让更多不同年龄层次学习者随时随地在线学习优质课程资源。

不断扩大社会培训，打造特色培训品牌。学校承办的“青岛干部网络学院”目前拥有特色课件4783个，平均日在线学习达4000

人次，日累计访问学习超过2116万次，有力助推了青岛市基层学习型党组织建设，受到广泛好评；连续多年开展的教师培训、农民创业培训、专业技术人员继续教育培训、基层妇女干部培训、军转干部创业培训等各类培训达到一年4万人次，形成了“双基”公务员培训、乡村振兴培训等具有影响力的特色培训品牌，为我市创建学习型社会作出了积极贡献。

推进开放教育体系建设 构建服务全民终身学习的教育体系

2020年8月底，教育部出台《国家开放大学综合改革方案》，标志着广播电视大学转型升级和开放大学建设进入新阶段。12月18日，青岛开放大学正式获批成立。其主要任务是承担服务青岛全民终身学习，推进青岛开放教育体系建设，探索高等教育、职业教育与继续教育融合发展的职责。

开放是青岛这座城市的特质，也是开放大学天生就有的底色和基因，是学校砥砺前行路上最大的优势。

“当前，我国高等教育正在从大众化快速迈向普及化，全民学习、终身学习的学习型社会加速形成。在‘构建服务全民终身学习的教育体系’的新发展格局中，作为长期以来一直致力于现代信息技术与教育深度融合的坚定探索者，开放大学（广播电视大学）具有无可替代的地位和责任。青岛开放大学应时而生，责无旁贷。”青岛开放大学党委

书记岳国峰说。

承担着新的历史使命，站上新的起点，青岛开放大学将自觉融入国家战略，主动服务区域发展，进一步提升人才培养能力，提高办学质量效益，坚持多元开放的办学理念，以开放教育、创业教育、社区教育为主，深度融合以学分银行为主体的各类非学历继续教育，以“一库N网”资源信息平台为支撑，

全面推动构建服务全民终身学习的教育体系。“我们将通过5年左右时间，建成青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，成为青岛服务全民终身学习的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地。”岳国峰说。

青岛开放大学揭牌成立 作为青岛“互联网+”教育“国家队”成员 构建服务全民终身学习的“青岛样板”

青岛晚报 2020年12月22日 12月22日上午，青岛开放大学正式揭牌成立。这意味着，有着41年辉煌战绩的青岛广播电视大学正式落幕，更新迭代成为服务青岛市民终身学习、推进青岛开放教育和社区教育体系建设的“互联网+”新型大学——青岛开放大学。记者从揭牌仪式现场了解到，这所曾经弥补两代人“学历缺憾”、走出30万高素质人才、对青岛市人力资源贡献最大的大学，加冕“青岛开放大学”后，将整装再出发，作为青岛“互联网+”教育的“国家队”成员，瞄准青岛在线教育“排头兵”这一目标，打造构建服务全民终身学习的教育体系的“青岛样板”。



青岛广播电视大学正式更名为青岛开放大学

青岛开放大学揭牌仪式

2020年12月22日



市教育局局长刘鹏照宣读
《山东省人民政府关于青岛广播电视大学更名为青岛开放大学的批复》

应运而生：41年弥补两代人“学历缺憾”

“41年前，青岛广播电视大学在改革开放的浪潮中应运而生，揭开了利用现代化技术手段推进教育事业改革与发展、加快社会主义现代化建设人才培养的序幕。”在仪

式现场，青岛广播电视大学最后一任党委书记、青岛开放大学第一任书记岳国峰，与到场嘉宾共同回顾了青岛电大走过的41年峥嵘岁月。从最初的几个专业寥寥数百学生，到目前的近60个专业近6万学生；从最初逼仄陈旧的电大湖北路校舍，到现在的2大主校区、7大分校、81个学习中心和学习点，41年里青岛电视广播大学为青岛培养了各行各业“留得住、用得上、干得好”的优秀高素质人才近30万，是真真正正地对青岛人力资源贡献最大的学校。



青岛开放大学党委书记岳国峰现场回顾
青岛电大41年峥嵘岁月

1979年，全国大学录取率仅为6%，本科录取率更是仅有2.6%，大批有志青年学子渴望接受更高层次的教育，而教育资源的匮乏显而易见，“学历缺憾”成为了两代人的“时代之殇”。在这样的时代大背景下，青岛广播电视大学应运而生。41年间，徐恭藻、王若雄、王艳……青岛电大知名校友遍布岛城政界、商界、学术界等各个领域，30万学子从青岛电大走出，扎根基层无私奉献，与母校一起成长，逐渐成长为各个领域的骨干力量。平均每32个青岛人中就有一个电大人，

解决了50后、60后整整两代人学历补偿的问题，探索出了在线教育的培养形式，走出了一条终身教育的“青岛模式”……这是过去41年里，青岛广播电视大学为青岛这座城市交出的答卷。

战绩辉煌：探索出开放教育实现路径

国内最早从事创业教育的大学、青岛市首批工业互联网培训承接单位……41年来，青岛广播电视大学始终砥砺前行，创造了一系列的“首个”“首批”“第一”“最早”，走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，探索了开放教育的实现路径，积累了终身教育的办学经验，扛起了青岛市开放教育、创业教育、社区教育的重任，成为青岛市开展继续教育、职业技能人才培养和学习型城市打造中不可或缺的一环。



2020年毕业生代表讲述自己在青岛电大的成长

学校的开放教育以学习者为中心，聚集名师，整合资源，搭建起“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习平台。依托分校和80多个学习中心，形成了覆盖青岛城乡的现代远程教育网络。主动适应青岛市经济发展需要，盘活青岛市各行业紧缺人才资源；国

家级海洋教育平台强势起航，以青岛市海洋科研产业和区位优势，搭建辐射全国的海洋网络教育新高地；在国内率先走出“互联网+创业+大学”的青岛模式，为经济社会发展激发创新创业引擎；统筹引领全市城乡开展社区教育，深度推进老年教育品质提升，为满足青岛市居民的学习需求提供多样化保障。

全新挑战：新时代新征程面临新课题

活动现场，青岛副市长朱培吉和国家开放大学党委书记、校长荆德刚共同为青岛开放大学揭牌。“青岛开放大学的成立不是青岛广播电视大学的终结，而是面向未来改革转型的重要一步。”在国家开放大学党委书记、校长荆德刚看来，更名只是形式，更重要的核心在转型。从以量谋大向以质图强的转变、从学历补偿向知识补偿的转变、从文凭提高向技能提升的转变、从注重线上到线上线下融合的转变，荆德刚提出，下一步青岛开放大学将从四个方面实现转型升级。“2019年全国高等教育毛入学率达到了51.6%，这标志着我们国家高等教育进入了普及化阶段，高等教育的普及化意味着电大学历补偿的任务已经基本完成。而从学历补偿向知识补偿转型，对师资、开放教育的知识传播提出了严峻的考验。”他透露，今年全国开放大学整个体系招生161万人，其中2万多人具有专科以上文凭，200多位博士和硕士重回学校学习，如何提升这些已有学历人才的知识技能，成为了摆在国家开放大学、

青岛开放大学面前的新课题。



青岛开放大学正式揭牌成立

“因为疫情今年全世界进行了大规模的在线教育尝试和探索，教育形态已经发生了革命性的变革，再也回不到之前传统教育的模式。但线上教育也有天然的不足，不能解决所有的教育问题，共同探索线上线下教育的融合，这也对青岛开放大学提出了新的挑战。”荆德刚表示，在过去41年里，青岛电大为青岛经济社会发展做出了突出的贡献，未来能不能在技能青岛建设方面做出应有的贡献，能否满足有学历人群技能提升的需求、能否实现线上线下教育的完美融合，这都是更名后，新时代新征程对青岛开放大学提出的新挑战。

强势起航：打造全民教育“青岛样板”

记者从揭牌仪式现场了解到，下一步，青岛开放大学将从多个方面发力，打造构建服务全民终身学习的教育体系的“青岛样板”。“从青岛的经济社会发展来看，青岛不缺一所本科院校，也不缺一所普通高校，但是面向未来、面向建设国际化大都市的目标，青岛需要一所高水平的开放大学，面对终身教育领域补齐教育的短板，擦亮青岛的

牌子。”荆德刚说，国家开放大学将携手青岛开放大学一起，在学历教育方面创优提质，在社会培训方面开疆扩土，让青岛开放大学的培训成为整个青岛对外开放的一张名片，将老年教育做优做强，成为全国老年人到青岛康养学游的重要载体，让社会培训成为青岛开放大学新的增长点，让老年教育成为继续教育的新领域。



国家开放大学党委书记、校长荆德刚讲述青岛开放大学面临的挑战和未来发展规划。青岛开放大学还将充分利用5G、大数据、云计算、人工智能等最先进现代信息手段，使青岛开放大学成为青岛互联网+教育的“国家队”成员、成为青岛在线教育的排头兵。

青岛作为“上合组织地方经贸合作示范区”，正在全力打造“一带一路”国际合作新平台，在国际合作和交流方面，给青岛开放大学赋予更多的任务。未来，青岛开放大学将在与国外的科研合作、项目拓展等方向做出重要贡献，在师生互访、老师互聘、学生游学等方面进行探索和努力，使青岛开放大学成为青岛对外开放的一张靓丽名片。

“学校将以青岛开放大学揭牌为契机，将主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，建设青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，成为青岛服务全民终身学习的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地。”岳国峰表示，青岛开放大学将以开放教育、创业教育、社区教育为主，深度融合以学分银行为载体各类非学历继续教育，以“一库N网”资源信息平台为支撑，打造构建服务全民终身学习的教育体系的“青岛样板”。

青岛开放大学揭牌成立 开启“互联网+”大学新征程

人民网青岛 12月22日电 12月22日上午，青岛开放大学正式揭牌成立。一所以服务青岛市全民终身学习、推进青岛市开放教育和社区教育体系建设为己任，有着41年信息技术与教育深度融合探索经验的“互联网+”新型大学应时而生。



揭牌仪式

山东省省委常委、青岛市委书记王清宪作出批示：要完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，把青岛开放大学建设成为青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台。

青岛市人民政府副市长朱培吉和国家开放大学党委书记、校长荆德刚为青岛开放大

学揭牌。国家开放大学副校长鞠传进，青岛市政协副主席姜巧珍，青岛开放大学党委书记岳国峰，青岛开放大学党委副书记、校长张锡科共同见证。青岛市委教育工委常务副书记、青岛市教育局局长、党组书记刘鹏照宣读《山东省人民政府关于青岛广播电视大学更名为青岛开放大学的批复》。

据悉，中共青岛市委十二届八次全体会议部署“高水平建设青岛开放大学”任务后，青岛广播电视大学以“攻山头、炸碉堡”的决心狠抓落实，同步推进上报审批和建设方案编制工作，两个月之内青岛开放大学揭牌成立。

国家开放大学党委书记、校长荆德刚在讲话中指出，青岛开放大学办学41年来，累计为青岛市培养了30余万实用人才，为培育存量人才、促进教育公平做出了积极贡献。2020年，青岛开放大学与多家知名企业共建“互联网+”企业学院，探索“学历教育+职业技能提升+社会培训”的人才培养新模式。同时在国家开放大学教学检查中排名大幅度进步，实现开放教育“量质齐升”，为

更名并转型发展打下了坚实的基础。希望青岛开放大学以更名为契机，进一步提高办学质量效益，不断满足人民群众多样化、个性化的学习需要，为构建学习型社会和全民终身学习教育体系提供有力支撑。

青岛开放大学党委书记岳国峰表示，学校将以青岛开放大学揭牌为契机，全面贯彻党的教育方针，认真落实立德树人根本任务，扛起新时代开放大学建设的使命担当，建成立足青岛、面向全国，彰显特色的“互联网+”新型大学，在青岛市高起点打造“一带一路”国际合作新平台和以更高水平开放引领高质量发展大潮中做出更大贡献。



在国内率先走出“互联网+创业+大学”的青岛模式

这是一所汇聚天下名师的大学、一所没有围墙的大学、一所对青岛市人力资源贡献最大的大学、一所国内最早从事创业教育的大学，一所不受年龄、时间、空间限制的大学。这是“互联网+”教育的国家队成员，青岛“互联网+”教育的主力军。

41年前，广播电视大学在改革开放的时代浪潮中应运而生，揭开了利用现代技术手段推进教育事业改革与发展，加快社会主义现代化建设人才培养的序幕。40多年来，学

校走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，探索了开放教育的实现路径，积累了终身教育的办学经验，扛起了青岛市开放教育、创业教育、社区教育的重任，成为青岛市开展继续教育、职业技能人才培养和学习型城市打造中不可或缺的一环。

学校开放教育以学习者为中心，聚集名师，整合资源，搭建起“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习平台。依托分校和80多个学习中心，形成了覆盖青岛城乡的现代远程教育网络。主动适应青岛市经济发展需要，盘活青岛市各行业紧缺人才资源；国家级海洋教育平台强势起航，以青岛市海洋科研产业和区位优势，搭建辐射全国的海洋网络教育新高地；在国内率先走出“互联网+创业+大学”的青岛模式，为经济社会发展激发创新创业引擎；统筹引领全市城乡开展社区教育，深度推进老年教育品质提升，为满足青岛市居民的学习需求提供多样化保障。

《国家开放大学综合改革方案》对新时代背景下的开放大学提出了新的定位、新的目标、新的要求。站在新的历史起点上，青岛开放大学自觉融入国家战略，主动服务青岛发展，将进一步提升人才培养能力，提高办学质量效益，坚持多元开放的办学理念，以开放教育、创业教育、社区教育为主，深度融合以学分银行载体的各类非学历继续教育，以“一库N网”资源信息平台为支撑，打造构建服务全民终身学习的教育体系的“青岛样板”。

青岛开放大学揭牌成立

大众报业·大众日报客户端 12月22日，青岛开放大学正式揭牌成立，一所以服务青岛市全民终身学习、推进青岛市开放教育和社区教育体系建设为己任，有着四十一年信息技术与教育深度融合探索经验的“互联网+”新型大学应运而生。

国家开放大学党委书记、校长荆德刚说，青岛开放大学办学41年来，累计为青岛市培养了30余万实用人才，为培育存量人才、促进教育公平作出了积极贡献。2020年，青岛开放大学化危为机、育先机开新局，与多家知名企业共建“互联网+”企业学院，探索“学历教育+职业技能提升+社会培训”的人才培养新模式。同时在国家开放大学教学检查中排名大幅度进步，实现开放教育“量质齐升”，为更名并转型发展打下了坚实的基础。希望青岛开放大学以更名为契机，进一步提高办学质量效益，不断满足人民群众多样化、个性化的学习需要，为构建学习型社会和全民终身学习教育体系提供有力支撑。

青岛开放大学党委书记岳国峰表示，学校将以青岛开放大学揭牌为契机，全面贯彻党的教育方针，认真落实立德树人根本任务，抢抓机遇，乘势而上，扛起新时代开放大学



建设的使命担当，努力把青岛开放大学建成青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，建成立足青岛，面向全国，彰显特色的“互联网+”新型大学，在青岛市高起点打造“一带一路”国际合作新平台和以更高水平开放引领高质量发展大潮中做出更大贡献。

据悉，青岛市部署“高水平建设青岛开放大学”任务后，青岛广播电视大学以攻山头炸碉堡的决心狠抓落实，同步推进上报审批和建设方案编制工作，两个月之内青岛开放大学揭牌成立。这是落实青岛市委部署的第一步，也是青岛构建服务全民终身学习教育体系的重要一步。青岛开放大学将主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，建设青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，成为青岛服务全民终身学习

的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地。

这是一所汇聚天下名师的大学、一所没有围墙的大学、一所对青岛市人力资源贡献最大的大学、一所国内最早从事创业教育的大学，一所帮助学生成功，不受年龄、时间、空间限制的大学。这是“互联网+”教育的国家队成员，青岛“互联网+”教育的主力军。

41年前，广播电视大学在改革开放的时

代浪潮中应运而生，揭开了利用现代技术手段推进教育事业改革与发展，加快社会主义现代化建设人才培养的序幕。40多年来，学校走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，探索了开放教育的实现路径，积累了终身教育的办学经验，扛起了青岛市开放教育、创业教育、社区教育的重任，成为青岛市开展继续教育、职业技能人才培养和学习型城市打造中不可或缺的一环。



学校开放教育以学习者为中心，聚集名师，整合资源，搭建起“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习平台。依托分校和80多个学习中心，形成了覆盖青岛城乡的现代远程教育网络。主动适应青岛市经济发展需要，盘活青岛市各行业紧缺人才资源；国家级海洋教育平台强势起航，以青岛市海洋科研产业和区位优势，搭建辐射全国的海洋网络教育新高地；在国内率先走出“互联网+创业+大学”的青岛模式，为经济社会发展激发创新创业引擎；统筹引领全市城乡开展社区

教育，深度推进老年教育品质提升，为满足青岛市居民的学习需求提供多样化保障。

站在新的历史起点上，青岛开放大学自觉融入国家战略，主动服务青岛发展，将进一步提升人才培养能力，提高办学质量效益，坚持多元开放的办学理念，以开放教育、创业教育、社区教育为主，深度融合以学分银行为载体的各类非学历继续教育，以“一库N网”资源信息平台为支撑，打造构建服务全民终身学习的教育体系的“青岛样板”。

青岛开放大学揭牌成立 致力打造“互联网+”新型大学

凤凰网青岛综合 12月22日 站在新的历史起点上，青岛开放大学自觉融入国家战略，主动服务青岛发展，将进一步提升人才培养能力，提高办学质量效益。

12月22日上午，青岛开放大学正式揭牌成立。一所以服务青岛市全民终身学习、推进青岛市开放教育和社区教育体系建设为己任，有着四十一年信息技术与教育深度融合探索经验的“互联网+”新型大学应时而生。



青岛开放大学

省委常委、市委书记王清宪作出批示：青岛开放大学应时而生，大有可为！要认真践行习近平总书记关于教育工作重要指示要求，完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的

终身学习体系，把青岛开放大学建设成为我市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台。



揭牌仪式

青岛市人民政府副市长朱培吉和国家开放大学党委书记、校长荆德刚为青岛开放大学揭牌。国家开放大学副校长鞠传进、青岛



青岛市教育局局长、党组书记刘鹏照宣读《山东省人民政府关于青岛广播电视大学更名为青岛开放大学的批复》

市政协副主席姜巧珍，青岛开放大学党委书记岳国峰，青岛开放大学党委副书记、校长张锡科共同见证。青岛市委教育工委常务副书记，青岛市教育局局长、党组书记刘鹏照宣读《山东省人民政府关于青岛广播电视大学更名为青岛开放大学的批复》。

据悉，中共青岛市委十二届八次全体会议部署“高水平建设青岛开放大学”任务后，青岛广播电视大学以攻山头炸碉堡的决心狠抓落实，同步推进上报审批和建设方案编制工作，两个月之内青岛开放大学揭牌成立。这是落实市委部署的第一步，也是我市构建服务全民终身学习教育体系的重要一步。青岛开放大学将主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，建设青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，成为青岛服务全民终身学习的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地。



国家开放大学党委书记、校长荆德刚讲话

国家开放大学党委书记、校长荆德刚在讲话中指出，青岛开放大学办学41年来，累计为青岛市培养了30余万实用人才，为培育

存量人才、促进教育公平做出了积极贡献。2020年，青岛开放大学化危为机、育先机开新局，与多家知名企业共建“互联网+”企业学院，探索“学历教育+职业技能提升+社会培训”的人才培养新模式。同时在国家开放大学教学检查中排名大幅度进步，实现开放教育“量质齐升”，为更名并转型发展打下了坚实的基础。希望青岛开放大学以更名为契机，进一步提高办学质量效益，不断满足人民群众多样化、个性化的学习需要，为构建学习型社会和全民终身学习教育体系提供有力支撑。



青岛开放大学党委书记岳国峰发表致辞

青岛开放大学党委书记岳国峰表示，学校将以青岛开放大学揭牌为契机，全面贯彻党的教育方针，认真落实立德树人根本任务，抢抓机遇，乘势而上，扛起新时代开放大学建设的使命担当，努力把青岛开放大学建成青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，建成立足青岛，面向全国，彰显特色的“互联网+”新型大学，在青岛市高起点打造“一带一路”国际合作新平台和以更高水平开放

引领高质量发展大潮中做出更大贡献。



学生代表发言

这是一所汇聚天下名师的大学、一所没有围墙的大学、一所对青岛市人力资源贡献最大的大学、一所国内最早从事创业教育的大学，一所帮助学生成功，不受年龄、时间、空间限制的大学。这是“互联网+”教育的国家队成员，青岛“互联网+”教育的主力军。

41年前，广播电视大学在改革开放的时代浪潮中应运而生，揭开了利用现代技术手段推进教育事业改革与发展，加快社会主义现代化建设人才培养的序幕。40多年来，学校走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，探索了开放教育的实现路径，积累了终身教育的办学经验，扛起了青岛市开放教育、创业教育、社区教育的重任，成为青岛市开展继续教育、职业技能人才培养和学习型城市打造中不可或缺的一环。



揭牌仪式现场

学校开放教育以学习者为中心，聚集名

师，整合资源，搭建起“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习平台。依托分校和80多个学习中心，形成了覆盖青岛城乡的现代远程教育网络。主动适应青岛市经济发展需要，盘活青岛市各行业紧缺人才资源；国家级海洋教育平台强势起航，以青岛市海洋科研产业和区位优势，搭建辐射全国的海洋网络教育新高地；在国内率先走出“互联网+创业+大学”的青岛模式，为经济社会发展激发创新创业引擎；统筹引领全市城乡开展社区教育，深度推进老年教育品质提升，为满足青岛市居民的学习需求提供多样化保障。

《国家开放大学综合改革方案》对中国特色社会主义新时代背景下的开放大学提出了新的定位、新的目标、新的要求。

青岛开放大学揭牌仪式

2020年12月22日

揭牌仪式现场

站在新的历史起点上，青岛开放大学自觉融入国家战略，主动服务青岛发展，将进一步提升人才培养能力，提高办学质量效益，坚持多元开放的办学理念，以开放教育、创业教育、社区教育为主，深度融合以学分银行为载体的各类非学历继续教育，以“一库N网”资源信息平台为支撑，打造构建服务全民终身学习的教育体系的“青岛样板”。

青岛市终身教育进入全新阶段！ 青岛开放大学揭牌成立

中国教育在线讯 12月22日上午，青岛开放大学正式揭牌成立。一所服务青岛市全民终身学习、推进青岛市开放教育和社区教育体系建设为己任，有着四十一年信息技术与教育深度融合探索经验的“互联网+”新型大学应时而生。

据悉，12月18日，山东省人民政府批复青岛广播电视大学更名为青岛开放大学。中共青岛市委十二届八次全体会议部署“高水平建设青岛开放大学”的任务后，青岛广播电视大学以攻山头炸碉堡的决心狠抓落实，在不到两个月的时间内迈出了扎实的第一步——揭牌成立青岛开放大学，这也是青岛市构建服务全民终身学习教育体系关键性的一大步。青岛开放大学将主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，建设青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，成为青岛服务全民终身学习的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地。

仪式上，青岛市委教育工委常务副书记，

青岛市教育局局长、党组书记刘鹏照宣读《山东省人民政府关于青岛广播电视大学更名为青岛开放大学的批复》。



国家开放大学党委书记、校长荆德刚，青岛市人民政府副市长朱培吉为青岛开放大学揭牌。国家开放大学副校长鞠传进、青岛市政协副主席姜巧珍，青岛开放大学党委书记岳国峰，青岛开放大学党委副书记、校长张锡科共同见证。



国家开放大学党委书记、校长荆德刚在讲话中指出，青岛开放大学办学41年来，累计为青岛市培养了30余万实用人才，为培育存量人才、促进教育公平做出了积极贡献。2020年，青岛开放大学化危为机、育先机开新局，与多家知名企业共建“互联网+”企业学院，探索“学历教育+职业技能提升+社会培训”的人才培养新模式。同时在国家开放大学教学检查中排名大幅度进步，实现开放教育“量质齐升”，为更名并转型发展打下了坚实的基础。希望青岛开放大学以更名为契机，进一步提高办学质量效益，不断满足人民群众多样化、个性化的学习需要，为构建学习型社会和全民终身学习教育体系提供有力支撑。

青岛开放大学党委书记岳国峰表示，学校将以青岛开放大学揭牌为契机，全面贯彻党的教育方针，认真落实立德树人根本任务，抢抓机遇，乘势而上，扛起新时代开放大学建设的使命担当，努力把青岛开放大学建成青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，建成立足青岛，面向全国，彰显特色的“互联网+”新型大学，在青岛市高起点打造“一带一路”国际合作新平台和以更高水平开放引领高质量发展大潮中做出更大贡献。

这是一所汇聚天下名师的大学、一所没有围墙的大学、一所对青岛市人力资源贡献最大的大学、一所国内最早从事创业教育的大学，一所帮助学生成功，不受年龄、时间、

空间限制的大学。这是“互联网+”教育的国家队成员，青岛“互联网+”教育的主力军。

41年前，广播电视大学在改革开放的时代浪潮中应运而生，揭开了利用现代技术手段推进教育事业改革与发展，加快社会主义现代化建设人才培养的序幕。40多年来，学校走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，探索了开放教育的实现路径，积累了终身教育的办学经验，扛起了青岛市开放教育、创业教育、社区教育的重任，成为青岛市开展继续教育、职业技能人才培养和学习型城市打造中不可或缺的一环。



学校开放教育以学习者为中心，聚集名师，整合资源，搭建起“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习平台。依托分校和80多个学习中心，形成了覆盖青岛城乡的现代远程教育网络。主动适应青岛市经济发展需要，盘活青岛市各行业紧缺人才资源；国家级海洋教育平台强势起航，以青岛市海洋科研产业和区位优势，搭建辐射全国的海洋网络教育新高地；在国内率先走出“互联网+创业+大学”的青岛模式，为经济社会发展激发

创新创业引擎；统筹引领全市城乡开展社区教育，深度推进老年教育品质提升，为满足青岛市居民的学习需求提供多样化保障。

《国家开放大学综合改革方案》对中国特色社会主义新时代背景下的开放大学提出了新的定位、新的目标、新的要求。

站在新的历史起点上，青岛开放大学自

觉融入国家战略，主动服务青岛发展，将进一步提升人才培养能力，提高办学质量效益，坚持多元开放的办学理念，以开放教育、创业教育、社区教育为主，深度融合以学分银行载体的各类非学历继续教育，以“一库N网”资源信息平台为支撑，打造构建服务全民终身学习的教育体系的“青岛样板”。

教育部文件

教职成〔2020〕6号

教育部关于印发《国家开放大学综合改革方案》 的通知

各省、自治区、直辖市教育厅（教委），有关计划单列市教育局，新疆生产建设兵团教育局，部内各司局，国家开放大学：

《国家开放大学综合改革方案》已经教育部党组会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

教 育 部

2020年8月31日

国家开放大学综合改革方案

国家开放大学是2012年6月在中央广播电视大学基础上建立的一所新型高等学校，是我国集中力量发展终身教育的一个创举。学校建立以来，在教育教学、管理服务、转型发展等方面取得了重要进展。但是，与“构建服务全民终身学习的教育体系”的部署相比，与建设学习型社会的要求相比，国家开放大学还存在着定位不清晰、体系不健全、质量不高等问题，影响了开放教育事业健康发展。为深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，贯彻落实党的十九届四中全会和全国教育大会精神，进一步发挥制度优势，补齐“构建服务全民终身学习的教育体系”短板，理顺体制、创新机制、明确定位、加强统筹，用深化改革的办法破解制约发展的瓶颈问题，整体推进新时代国家开放大学转型发展，提高办学质量，提升学校治理体系和治理能力现代化水平，特制定本方案。

一、改革的背景

（一）巩固和发挥国家开放大学40年体系办学优势。国家开放大学的前身是邓小平同志于1978年亲自倡导并批准创办的中央广播电视大学。办学40多年来，国家开放大学

和44所省级广播电视大学（地方开放大学）及市州分校（市州广播电视大学、开放大学）、区县工作站（区县广播电视大学、开放大学）共同组成了覆盖全国的开放教育一体化办学体系，累计招收学历教育学生2050万人，毕业生1512万人，解决了50年代、60年代出生的两代人的学历补偿问题，走出了“先进传播手段+名师名教”的发展之路，形成了“敬学广惠、有教无类”的优良传统，开发了改革开放所需的人力资源，积累了低成本、高效益举办高等教育和面向在职人员开展职业教育的中国经验，彰显了中国特色社会主义“集中力量办大事”的制度优势。国家开放大学在全国范围内体系办学的体制创新、经验积累、实践探索，得到国内外认可。

（二）总结和推广“探索开放大学建设模式”试点经验。2010年，《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《教育规划纲要》）提出“健全宽进严出的学习制度，办好开放大学”。同年，《国务院办公厅关于开展国家教育体制改革试点的通知》明确北京市、上海市、江苏省、广东省、云南省、中央广播电视大学开展“探

探索开放大学建设模式”试点。2012年7月，国家开放大学在人民大会堂正式揭牌成立，全面推进试点建设。2020年是《教育规划纲要》收官之年，国家开放大学“探索开放大学建设模式”试点也已近十年，取得积极进展，办学质量稳步提高、办学定位更加明确、体系建设日益强化，初步形成了“互联网+教育”的新模式，建立了与社会广泛合作办学的新体制，促进了高等教育、职业教育与继续教育的融合发展，推动了教育公平，提升了我国终身教育的供给能力和服务水平，为学习型社会建设和终身学习体系构建提供了有力支撑。这些探索为开放大学适应教育现代化需要，在新一轮教育变革中进一步深化改革、集中力量办大事、整合办学资源、培育核心竞争力，更好承担全面“构建服务全民终身学习的教育体系”的新使命积累了实践经验。

（三）理顺和明晰开放教育一体化发展的体制机制。2012年，根据《国务院办公厅关于开展国家教育体制改革试点的通知》部署，教育部相继同意北京、上海、江苏、广东、云南5所省级广播电视大学更名为地方开放大学。但全国广播电视大学系统的整体转型思路尚未明确，国家开放大学体系中的其他39所（25个省、自治区、直辖市，新疆生产建设兵团和13个计划单列市或副省级城市）省级广播电视大学一直没有转型，体系呼声日甚，迫切希望实至名归，发挥更大作用。当前，39所省级广播电视大学均参加了国家

开放大学“探索开放大学建设模式”试点，并以“国家开放大学分部”名义承担并实施国家开放大学在本区域的教育教学工作，以“广播电视大学”之名行“开放大学”之实的现状，给国家开放大学开放教育的一体化办学格局带来分化风险，给开放教育的过程管理和质量监控带来一定困难，也给办学体系凝聚力和竞争力带来较大影响。

当前，中国特色社会主义进入新时代，经济社会发展对人力资源开发提出新需求，5G（第五代移动通信技术）、大数据、人工智能等高新技术正在对教育产生革命性影响，我国高等教育正从大众化快速迈向普及化，全民学习、终身学习的学习型社会加速形成，国家开放大学迎来了新的历史性机遇。只有进一步解放思想、深化改革，才能补齐继续教育的发展短板，更好发挥国家开放大学在“构建服务全民终身学习的教育体系”中的应有作用。

二、改革的指导思想和总体思路

（四）指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧抓住线上教育快速发展的重大机遇，积极促进“构建服务全民终身学习的教育体系”，坚持问题导向和目标导向，推动广播电视大学在原有办学权保持不变的前提下整体转型，理顺国家开放大学与地方开放大学的关系，建立全国统一的终身教育服务管理机制，进一步提升开放大学的人才培养能力，优化高技能人才结构，提高办学质量效益，积极推动“互联

网+教育”发展，形成支撑终身教育和学习型社会的强大合力，努力建成中国特色世界一流开放大学，成为世界开放教育领域中具有重要影响力的新型大学。

（五）基本原则：基于“构建服务全民终身学习的教育体系”，整体性推进国家开放大学改革发展。贯彻落实党的十九届四中全会精神，推动国家开放大学治理体系和治理能力现代化；发挥中国特色社会主义制度显著优势，切实体现“全国一盘棋”思想，立足全局、统筹兼顾；稳中求进，最大限度整合资源，以改革补短板、强弱项、堵漏洞，为建设教育强国作出更大贡献。

（六）目标：积极主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，经过5年左右时间，通过改革和优化开放教育办学体制机制，解决定位不清晰、体系不健全、质量不高等问题，使国家开放大学成为我国终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台，成为服务全民终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑。

到2025年，逐步实现以下目标：

——国家开放大学的高等学校属性更加明确，新型高校内涵更加清晰，高等学校的地位依据《中华人民共和国高等教育法》等法律法规得到保障，有关办学权和办学政策得到落实，党的领导和党的建设全面加强。

——国家开放大学的全国办学体系更加完善，省级广播电视大学转型为地方开放大

学，按照“两级统筹、四级办学”体制运行，形成“全国一盘棋”的一体化办学格局。

——实现学历教育和非学历教育并重发展，信息技术与教育教学深度融合，教育教学质量得到稳步提升，在线教育水平居于国内前列，建成技术先进、功能强大、面向全民的终身教育平台，引领“互联网+教育”又好又快发展。

三、改革的具体任务和保障措施

（七）进一步明确国家开放大学的性质定位。国家开放大学是教育部直属的，以促进终身学习为使命、以现代信息技术为支撑、以“互联网+”为特征、面向全国开展开放教育的新型高等学校。国家开放大学在教育部领导下统筹全国开放教育体系建设，指导和服务全国开放教育办学业务，着力建设终身学习公共服务平台，面向全民提供终身教育及服务，促进“人人皆学、处处能学、时时可学”。教育部按高等学校管理和指导国家开放大学的教育教学工作。

（八）拓宽国家开放大学办学范围。国家开放大学开放教育包括学历教育和非学历教育，主要采用非全日制教育形式，实行注册入学、完全学分制。在教育部指导下自主开展专科、本科学历继续教育，基于开放教育和技能社会特点，紧贴市场、紧贴产业、紧贴职业自主设置应用型、技能型学科专业。主动服务国家战略，以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学研用结合为途径积极探索研究生教育，依法申请硕士学位

授予权。不断满足社会需求，大力开展非学历教育，加大短期灵活教育，加强与社区教育、老年教育的对接、融合，拓展社区教育、扩大社会培训、办好老年教育，使社区教育成为国民学习新渠道、社会培训成为开放教育新品牌、老年教育成为教育领域新亮点。依法依规探索国际化办学，加强与“一带一路”沿线国家（地区）间的教育交流与合作。

（九）改革国家开放大学办学管理制度。进一步加强党对学校工作的全面领导，坚持和完善党委领导下的校长负责制，强化内部政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。充分发挥共产党员先锋模范作用，使基层党组织成为学校改革发展的战斗堡垒。深化内部体制机制改革、用人制度及分配机制改革，建设高素质管理干部和师资队伍，调动广大干部、教师员工的积极性、主动性、创造性。

国家开放大学按照新型高校依法依规自主办学，根据实际需要和精简、效能的原则，依法依规确定教育教学部门、科学研究部门、社会服务部门、党政职能部门等内部机构设置和人员配备。按照国家有关规定建立健全规范有序的人事管理制度体系，在建立自我约束机制的基础上，教育部进一步加大对学校的简政放权力度。按照国家有关规定申请正高级职称评审权。

（十）推进现有广播电视大学转型为地方开放大学。推动有关省（区、市）人民政府及新疆生产建设兵团和有关计划单列市、

副省级城市人民政府（以下简称地方政府）将所属的39所省级广播电视大学统一更名为××（省域名或城市名）开放大学，规范其市州、区县分支机构名称，于2020年12月底前报教育部备案。支持更名后的39所地方开放大学发展为国家开放大学的区域中心（分校或分部），统一纳入国家开放大学办学体系。39所省级广播电视大学转型为地方开放大学后，作为地方政府所属高等学校的隶属关系及管理体制保持不变，原有的学历及非学历教育办学权保持不变，以实施国家开放大学继续教育业务为主，通过共建共享方式适度开设体现区域特色、满足地方需求、服务当地经济社会发展、职业技能导向明确的专业、课程。

（十一）明晰地方开放大学管理体制。广播电视大学整体转型后，按照新的“两级统筹、四级办学”体制运行，即按国家、省（区、市）、市（地、州、盟）、县（区、市、旗）分级办学。地方开放大学作为地方政府所属高等学校，接受本级人民政府的领导和教育主管部门的管理，业务接受国家开放大学的指导和管理，主要承担服务本区域全民终身学习，推进本区域开放教育体系建设，探索高等教育、职业教育与继续教育融合发展的职责。地方教育主管部门在教育资源整合优化过程中，保障开放大学基层办学单位履行相应的办学和服务职能。各地方开放大学教育事业发展基本情况的统计，按照国家有关规定，遵循“属地统计”的原则进行。

(十二) 探索国家开放大学“集团化”办学模式。加快完善覆盖全国的国家开放大学一体化办学体系，健全体系内各地方开放大学共建共享共发展的新机制，形成全国开放教育事业发展共同体，成为国家服务全民终身学习教育体系的重要支撑和战略保障。按照“集团化”办学架构，进一步优化体制机制，完善办学体系的治理结构，推动治理体系和治理能力现代化，促进集约共享和高效运行，发挥协同效应和规模效益，加快实现统一的办学质量标准。进一步加强对开放大学基层办学单位的支持力度，推动体系内各地方开放大学办出特色、办出水平。推动国家开放大学与5所试点独立办学的北京、上海、江苏、广东、云南开放大学建立新型指导、合作关系。

(十三) 健全国家开放大学质量保障体系。国家开放大学要坚持立德树人根本任务，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强思想政治理论课建设，整体推进课程思政，深入挖掘各学科门类专业课程蕴含的思想政治教育资源，形成各类课程与思政课同向同行、协同高效的课程育人体系。坚持以学习者为中心，运用现代信息技术手段持续改进学习者在线学习体验和效果，加快构建有利于学习者自主学习、协作学习的线上学习社区，便捷先进的线下学习（体验、服务）中心，以及基于互联网的智能化学习管理（服务）系统和考试测评系统等软硬件环境。制定“注册入学、宽进严出”

的质量标准制度体系，严把教师标准、专业标准、课程标准、教学标准和学生毕业质量标准关口，完善体系办学规范管理的体制机制。积极培育特色学科，提升科研能力，优化专业建设，深化课程改革，增强实训实操环节。加强“双师型”师资队伍建设，创新多元教学模式，强化学习过程管理，改革考试评价方式，提高学习支持服务水平。加快学分银行建设，厘清与省级学分银行的关系，建立学分认定体系和标准，开展学分互认试点，实现学历教育与非学历教育学分的有机衔接。促进信息技术与教育教学深度融合，全面提升教育教学质量，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

(十四) 加强开放教育办学质量督导评价。发挥标准和监控对提升开放教育质量的基础作用，立足开放教育实际、对接职业标准，制定国家统一的开放教育质量标准、开放教育一流学科和一流专业建设标准，破除唯论文、唯文凭、唯帽子等不合理的教育评价导向。将开放教育纳入国家教育质量督导评估体系。健全各级教育行政部门对开放大学的质量监控体系及监控流程，积极引入社会第三方评估。建立和完善定期教学检查和定期质量评价评估制度，强化企业等用人单位对人才培养质量的监督，多措并举为开放大学提升教育教学质量提供政策与制度保障。

(十五) 建立服务全民终身学习的在线教育平台。依靠5G、人工智能、虚拟现实、

区块链、大数据、云计算等新技术，加快建设服务全民终身学习的在线教育平台，构建纵向贯通、横向融通的学习网络，支撑信息技术与教育教学的深度融合，促进开放教育的数字化、智能化、终身化、融合化，提高教育现代化水平。为各级各类学校和社会培训机构以及各类社区教育、老年教育机构等提供接入通道，依托平台实现师资、课程、设施、数据等全方位共享，积极聚集、整合和推广国内外各类优质精品课程及学习资源，使开放大学教育平台成为全民终身学习领域的公共服务平台。

（十六）完善开放大学政策制度保障。逐步健全开放教育法律法规，以教育部规章形式发布《国家开放大学章程》，促进开放教育依法依规开展一体化办学。不断赋予和扩大国家开放大学办学自主权，保障国家开放大学与其他教育部直属高校公平地享有相关政策和项目。支持国家开放大学加强与行业企业合作办学，促进产教融合、校企合作。支持国家开放大学积极服务京津冀协同发展、雄安新区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港、长三角一体化、乡村振兴等国家战略。依托国家开放大学设立终身教育创新基地，建设终身教育、社区教育、老年教育、职业教育、在线教育等领域的新型高端智库。支持国家开放大学加快推进国家学分银行（国家资历框架）和学分认定体系及标准建设，并承担相关管理和运营工作。健全开放大学、普通高校、职业院校之间的资源共享、交流

协作的机制。

（十七）健全开放大学经费投入机制。明确开放教育的国民教育和社会公益性质。加强对终身教育平台、国家学分银行、社区教育、老年教育等专项建设的投入。完善开放大学多元经费投入和成本合理分担制度。不断完善开放大学学历及非学历教育的收费制度，积极推进建立开放大学开展职业教育、社会培训、社区教育、老年教育等财政补助制度，理顺拨款渠道。推动省级人民政府建立开放大学学历教育生均拨款制度。

四、改革的组织实施

（十八）健全组织领导。教育部成立由部领导任组长的国家开放大学改革领导小组，教育部有关司局、国家开放大学等作为成员单位，统筹推进各项改革工作，定期召集会议协调解决相关问题，督促检查有关任务进展。各级教育行政部门建立相应配套领导体制和工作机制，完善政策保障措施，将开放大学建设纳入发展规划，加强组织、政策、师资、资金等方面的支持。

（十九）落实任务分工。教育部有关司局和国家开放大学在其职责范围内，分别负责有关改革工作。各单位要按照职能分工，加强沟通，进一步协调落实，突出改革举措，逐一推进各项改革任务，做好政策配套衔接，加快推出具体措施、开展专项试点，及时修订、废止相关制度，根据需要出台新的制度，形成改革的政策合力。

（二十）加强宣传引导。要深入宣传改

革的重要意义，主动做好政策解读，加强舆论引导，及时关注师生动态，积极回应社会关切。要调动各方积极性，凝聚社会共识，宣传推广典型经验，提升开放教育品牌形象，努力营造改革的良好氛围，确保改革平稳顺利进行。

（此件主动公开）

抄 送：有关直属单位、有关副省级城市教育局，各地方广播电视大学、地方开学大学。

部内发送：有关部领导，秘书局、办公厅，驻部纪检监察组

教育部办公厅

2020年9月2日印发

《国家开放大学综合改革方案》就各方共同关注的重点问题作出回应，理顺了体制，指明了方向，释放了活力，将推动开放大学改革发展进入快车道。

教育部职成司司长陈子季：推动开放大学改革发展进入快车道

刘增辉

从去年到今年，国家开放大学大事多、喜事多。去年6月，迎来了建校40周年，这是国家开放大学发展史上的一个里程碑。经过40年的艰苦创业，发愤图强，国家开放大学走过了不平凡的历程，为我国经济社会发展和现代化建设作出了重要贡献，成为世界范围内具有较强影响力的开放大学。

今年9月，教育部颁布《国家开放大学综合改革方案》，这是国家开放大学发展史上又一个具有里程碑意义的事件，标志着广播电视大学转型升级和开放大学建设进入新阶段。综合改革方案含金量很高，主要是通过改革和优化开放教育办学体制机制，解决开放教育的定位、体系、质量等问题，努力把国家开放大学办成我国终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台，推进我国开放教育在新时代

实现健康、快速发展。受教育部孙尧副部长委托，我就如何落实《国家开放大学综合改革方案》，谈三点意见。

提高政治站位 深刻认识综合改革方案的重大意义

首先，综合改革方案是贯彻落实习近平总书记教育重要论述的重大成果。综合改革方案以改革发展为主线，在全面分析国家开放大学40年体系办学制度优势、10年“探索开放大学建设模式”试点经验以及制约发展的难题的基础上，阐释了改革的必要性、迫切性，明确了改革的指导思想和总体思路，提出了清晰可行的改革任务和保障措施，特别是就各方共同关注的重点问题作出回应，理顺了体制，指明了方向，释放了活力，将推动开放大学改革发展进入快车道。

其次，综合改革方案是贯彻落实中国共产党十九届四中全会精神的重要举措。综合改革方案紧紧围绕十九届四中全会的要求，在改革的基本原则中提出，要基于“构建服务全民终身学习的教育体系”这个总方向，整体性推进国家开放大学改革发展，推动国家开放大学治理体系和治理能力现代化。在发展目标上，要使国家开放大学成为我国终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台，成为服务全民终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑。

第三，综合改革方案是贯彻落实春兰同志调研国家开放大学指示精神的重要体现。今年1月，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰到国家开放大学调研，充分体现了春兰同志对国家开放大学的关心和党中央、国务院对构建服务全民终身学习的教育体系的重视。春兰同志对国家开放大学办学作出的重要指示，为学校改革发展提出了新要求、注入了新动力、指明了新方向。

第四，综合改革方案是开放大学转型发展的内在需求。综合改革方案以问题为导向，用深化改革的办法，通过理顺体制、创新机制、明确定位、加强统筹，破解制约发展的瓶颈问题，整体推进新时代国家开放大学转型发展，推动地方广播电视大学转型发展。综合改革方案提出，推进现有广播电视大学转型为地方开放大学，加快完善覆盖全国的国家开放大学一体化办学体系，形成全国开

放教育事业发展共同体，成为国家服务全民终身学习教育体系的重要支撑和战略保障。

第五，综合改革方案是开放大学主动服务国家战略的自觉行动。我国的开放大学是国家宝贵的教育资源，要成为服务国家经济社会发展战略的重要力量，成为我国学习型社会建设和终身教育体系建设的生力军和先锋队。当前，中国特色社会主义进入新时代，经济社会发展对人力资源开发提出新需求，5G、大数据、人工智能等高新技术正在对教育产生革命性影响，我国高等教育已从大众化进入普及化，全民学习、终身学习的学习型社会加速形成，国家开放大学迎来了新的历史性机遇。只有进一步解放思想、深化改革，积极投身于国家重大改革发展战略的实施，更好发挥国家开放大学在“构建服务全民终身学习的教育体系”中的应有作用，为建设教育强国作出更大贡献。

周密安排部署

积极稳妥推进方案落地落实

一要积极配合地方政府，做好广播电视大学更名。国家开放大学和各省级电大要认真研究更名过程中可能会出现的新情况、新问题，主动配合本级教育行政部门和地方政府做好相关工作。市州、区县分支机构的情况千差万别，国家开放大学要和各地方开放大学一道，深入基层开展调查研究，提出符合当地教育发展需求、让大家都能认可和接受的更名建议方案，使更名工作成为一个提

振士气、增进团结、转型发展的重要推动力。

二要以更名为契机，实现广播电视大学转型发展。广播电视大学更名后，国家开放大学要在认真总结“探索开放大学建设模式”试点工作成果的基础上，认真研究新时代开放大学的性质、任务、管理体制、运行机制等问题，带领全国开放大学整体转型发展，不断提高整体办学效益。

三要加强内涵建设，不断提高教育教学质量。要进一步加强党对学校工作的全面领导，坚持和完善党委领导下的校长负责制，强化内部政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。要深化内部体制机制改革、用人制度及分配机制改革。要着力加强学科和专业、教师队伍、科研能力等大学基本建设，要进一步健全开放大学与普通高校、职业院校之间的资源共享、交流协作的机制，要大力开展产教融合校企合作，积极扩大教育对外交流与合作，不断增强办学实力和核心竞争力，加快办成中国特色、世界一流开放大学。

四要集中体系力量，构筑服务全民终身学习大平台。国家开放大学要按照“构建服务全民终身学习的教育体系”的总体要求，在确保学历教育质量的同时，大力开展多种形式的非学历教育，不断提升和拓展开放大学的社会服务功能。

五要争取多方支持，加强办学基本条件建设。各地方开放大学要以实施综合改革方案为契机，加强与政府部门的联系，早日将

综合改革方案中提出的在政策、经费、项目等方面的支持落到实处。各地方开放大学要按照国家有关规定，遵循“属地统计”的原则进行，在教育行政部门指导下制定切实可行的工作方案，彰显地方开放大学为当地培养人才的能力和作出的贡献，积极争取省级人民政府建立开放大学学历教育生均拨款制度。

加强组织领导 确保各项改革举措平稳顺利实施

一是继续发挥好统筹和引领作用。新一届国家开放大学领导班子在综合改革方案研究制定过程中，展现出了敢于直面问题的勇气和善于解决问题的智慧，得到了教育部领导、相关司局和专家学者的高度评价。国家开放大学要继续发扬敢于碰硬的精神，理直气壮地担负起国家赋予的统筹全国开放教育体系建设、指导和服务全国开放教育办学业务的责任，团结和带领全国开放大学把学习型社会建设推进到一个新阶段。

二是加快细化实施方案。国家开放大学要全面落实综合改革方案提出的各项相关改革任务，完善利于改革的工作机制，做到每一项改革措施都有部署、有步骤、有目标、有验收。当前，对各地来说，最为核心的是转型问题，要趁热打铁，扎实工作，一定要确保年底之前全部完成更名并备案。

三是切实加强组织领导。综合改革方案提出“教育部成立由部领导任组长的国家开

放大学改革领导小组，教育部有关司局、国家开放大学等作为成员单位，统筹推进各项改革工作，定期召集会议协调解决相关问题，督促检查有关任务进展。”在9月3日教育部召开的2020年高职扩招和中职招生专项工作视频调度会上，孙尧同志专门向各省市教育厅的同志们介绍了综合改革方案的情况，并对做好贯彻落实工作提出了要求。在座的学校领导们也要马上动起来，完善落实综合改革方案的工作机制，摸清自己的家底，主动向本级人民政府报告，积极争取相关部门共同将综合改革方案落实到位。

四是大力加强宣传引导。国家开放大学要统筹组织，综合利用多种媒体开展灵活多样的学习宣传工作，进一步扩大综合改革方

案的影响力。希望国家开放大学积极配合媒体做好舆论宣传，提出亮点，引导视听，形成良好的社会氛围。在国家开放大学体系内部，大家要坚决把思想统一到教育部党组的决策部署上来，进一步吃准、吃透文件精神，为做好方案的落实工作打下基础。

最后，希望同志们紧紧抓住国家加快建设学习型社会这个新的历史性机遇，以贯彻落实综合改革方案为重要抓手，全面推进开放大学改革发展，扎实完成综合改革方案中提出的各项改革任务。我们希望加快推进整个开放大学体系进入发展新阶段，为我们国家的教育，为我们国家的经济社会发展，培养更多更好的实用型人才作出更大的贡献，以优异成绩向建党100周年献礼！

（本文根据陈子季司长在国家开放大学2020年工作推进会上的讲话整理，有删节）

作者简介：

刘增辉，《在线学习》主笔。《在线学习》由教育部主管、国家开放大学主办，《中国远程教育》杂志社编辑出版发行。

在欢呼综合改革方案出台的同时要反思，我们有没有能力把一所受人尊敬的开放大学带到二十一世纪第三个十年；有没有能力在我们手上办成一所教学质量高、教学水平好、人民群众满意的大学。如果沉湎于过去，就会失去未来。

国家开放大学党委书记、校长荆德刚：全力推进 开放大学转型发展

刘增辉

《国家开放大学综合改革方案》的发布，对国家开放大学改革发展、对学习型企业建设和终身学习体系构建影响深远。日前，本刊就相关问题专访了国家开放大学党委书记、校长荆德刚。



国家开放大学党委书记、校长荆德刚

荆德刚表示，《国家开放大学综合改革方案》的发布，是国家开放大学发展史上一个具有里程碑意义的事件，标志着广播电视大学转型升级和开放大学建设进入新阶段。他强调，更名是形式，实质是转型；方针定了，关键在落实；要蹚过改革“深水区”，不仅需要勇气，更需要智慧。

一个取得各方共识的方案

在线学习：9月2日，教育部印发《国家开放大学综合改革方案》。作为国家开放大学党委书记、校长，您是如何看待这份文件的？

荆德刚：这无疑是国家开放大学发展史上一个具有里程碑意义的大事，标志着广播电视大学转型升级和开放大学建设进入新阶

段。正如一些省级广播电视大学领导所说，

《国家开放大学综合改革方案》是广播电视大学的重要历史机遇，是电大转型发展的指南针、创优提质的宣言书、四大平台的进军令。文件的印发，是国家开放大学、地方开放大学改革发展历史上浓墨重彩的一笔。能否书写好这浓墨重彩的一笔，关键看处于转型期的电大（开大）的各位书记校长能不能把文件精神扎扎实实落在行动上。

《国家开放大学综合改革方案》得到教育行政主管部门、电大（开大）体系、专家学者的广泛认同，实属不易。我们要按照陈宝生部长的要求，积极主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育的发展趋势，经过5年左右时间，通过改革和优化开放教育办学体制机制，解决定位不清晰、体系不健全、质量不高等问题，使国家开放大学成为我国终身教育的主要平台、在线教育的主要平台、灵活教育的平台、对外合作的平台。打造这四个平台不可能一蹴而就，而需要长期的探索、长期的努力、长期的奉献。所以，我希望在文件执行过程中，各省电大（开大）的主要负责同志要真正负起责任来，不要把问题、矛盾留给后来者。我们一直讲对党忠诚、有责任担当，这就是一个具体的表现。

体系是基础 质量是根本

在线学习：更名是地方电大盼望已久的事情，综合改革方案提出，39所省级广播电视大学统一更名为××（省域名或城市名）开放大学。统一更名对广播电视大学意味着

什么？

荆德刚：为推动省级广播电视大学尽快转型更名，国家开放大学总部做出了很大努力，如今终于如愿以偿，实至名归，这是很值得庆祝的事情。在国家开放大学2020年工作推进会上，各省级电大领导春风满面、精气神十足，可见转型更名对国家开放大学发展是多么大的鼓舞，多么重要的鞭策。

需要指出的是，更名是形式，实质是转型。要以更名为契机，推动广播电视大学转型发展。到2025年，我们要使国家开放大学的高等学校属性更加明确，新型高校内涵更加清晰；国家开放大学的全国办学体系更加完善，按照“两级统筹、四级办学”体制运行，形成“全国一盘棋”的一体化办学格局；实现学历教育和非学历教育并重发展，信息技术与教育教学深度融合，教育教学质量得到稳步提升。

这是比以往更加艰巨的任务。改革已经进入“深水区”，要趟过“深水区”，不仅需要勇气，更需要智慧。所以，在欢呼综合改革方案出台的同时要反思，我们有没有能力把一所受人尊敬的开放大学带到二十一世纪第三个十年；有没有能力在我们手上办成一所教学质量高、教学水平好、人民群众满意的大学。如果沉湎于过去，就会失去未来。

在线学习：为实现打造“四个平台”的目标，现在面临着哪些外部挑战？

荆德刚：第一是普通高校抢滩网络教育。疫情期间，各高校纷纷实施在线教育，在线

教育在普通高校得到前所未有的普及。

第二，企业巨头试水在线教育。今年以来，在人们居家抗疫的时刻，一场静悄悄的在线教育革命正在酝酿和爆发，头部企业、大型公司甚至一些金融公司都在涉足在线教育，一时间，在线教育群雄四起、百花齐放、争奇斗艳。

第三，人民群众首选优质教育。随着我国全面建成小康社会和决战决胜脱贫攻坚进入新阶段，人民群众日益增长的物质文化需要和对优质教育的需求更加迫切。“能上学”已不能满足人民群众对美好生活的热情期盼，上好大学、名牌大学、新兴时髦专业已成为多数人的价值追求。

第四，社会用工歧视开放教育。随着经济下行压力增大，高校毕业生人数增多，客观上造成社会用工越来越苛刻，给不占优势的开放大学毕业生带来新的挑战。

机遇来之不易，挑战更不容忽视。我们要清醒地意识到所面临的挑战，尤其是外部挑战。我们自身存在的问题，可以通过自身的改革、自身的努力、自身的修正来解决，但外部的挑战无法回避。只有凝心聚力，大家一起攻坚克难，甚至在改革发展的道路上杀出一条“血路”，才能在未来占领一席之地，才能成为“四个平台”的建设者和创造者。

抢抓机遇、迎接挑战，离不开体系建设。我们一定要建设好国家开放大学办学体系。兄弟齐心其利断金，我们需要上下拧成一股绳。体系办学让我们的校园无限宽广，让我

们能扎根中国大地，让我们形成比较优势和核心竞争力，让我们用更小的成本获得更大的规模和效益。所以，发挥体系优势，积极应对挑战，是落实好综合改革方案的重要举措。

在线学习：在国家开放大学2020年工作推进会上，您多次谈到质量。那么，应该如何认识质量对落实综合改革方案的重要性？

荆德刚：体系是基础，质量是根本。我们要以更名为契机，推动教育教学工作全面提质，这是综合改革方案的核心。只有教育教学质量得到提高，我们才能成为一所受人尊敬的大学，才能在改革发展中成为世界一流开放大学。

我认为，解决质量问题必须要有刀刃向内的勇气，要有壮士断腕的决心。有问题不可怕，怕的是不敢直面问题；有险阻不足惧，关键在葆有奋进的勇毅。我们抓质量的决心不能动摇，对办学和教学的乱象要痛定思痛。有人说抓质量是找死，不抓质量是等死。找死我们也要抓！不管遇到什么困难，抓教学、抓质量的方向和决心不能变！抓质量要标本兼治，我们不能短视于眼前利益，而要放眼于长远发展，用我们的质量正气引领在线教育、继续教育的行业风气。抓质量要从用户出发，有没有质量就看学生是否真正学到知识和本领，看“能力有没有提升、职务有没有变化、收入有没有增加”。一句话，质量是品牌，质量是生命线！

关键是落实

在线学习：为全面落实好《国家开放大学综合改革方案》，需要做的重点工作是什么？

荆德刚：一是政治抓站位，真正以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对学校工作的全面领导，切实做到用“四个意识”导航、“四个自信”强基、“两个维护”铸魂。

二是党建抓基层，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，真正做到“一个党员一面旗帜”，让党员成为落实方案的先锋模范作用。

三是纪检抓隐患。要坚持把纪律和规矩挺在前面，积极运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，努力营造风清气正的政治生态。

四是工作抓落实。要注重调查研究，发现真问题、解决真问题，以“打造一支队伍”为抓手，提高执行力，同时着力打造奋进文化。

五是改革抓体制。向改革要动力、增活力，建立与新型大学相适应的业务管理、人事、财务制度，完善“集团化”办学体制。

六是管理抓制度。要做好适应、服务、支撑、引领工作，提升办学体系治理能力和治理水平。

七是体系抓服务。要做好规划、协调和统筹工作，建立畅通的沟通协调联络机制。

八是教学抓质量。要直面问题，坚持立德树人根本任务，推动线上线下教学融合发展，抓好教与学两端，统一办学质量标准，完善质量监控机制，促进质量与办学政策联动。

九是资源抓应用。要有精品意识，创新学习资源应用模式，创建有开放大学特色的学习资源应用服务体系。通过学习资源的应用推广，提升国家开放大学的品牌和影响力。

十是信息化抓“卡顿”。要建好“一路一网一平台”，实现各项业务的一站式管理和多终端便捷、流畅访问。

十一是学分银行抓落地。要大胆探索，确保质量，不断完善内控外控相结合的学分银行质量保证体系，不断健全宽进严出的开放教育教学保障制度。通过综合施策、精准发力，全面贯彻落实好《国家开放大学综合改革方案》，以优异成绩迎接建党100周年。

作者简介：

刘增辉，《在线学习》主笔。《在线学习》由教育部主管、国家开放大学主办，《中国远程教育》杂志社编辑出版发行。

中共青岛市委十二届八次全体会议部署“高水平建设青岛开放大学”任务后，青岛广播电视大学以攻山头炸碉堡的决心狠抓落实，同步推进上报审批和建设方案编制工作，两个月之内青岛开放大学即获批并揭牌成立。这是落实市委部署的第一步，也是我市构建服务全民终身学习教育体系的重要一步。青岛开放大学将主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，建设青岛市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台，灵活教育的平台、对外合作的平台，成为青岛服务全民终身学习的重要力量、技能社会的有力支撑、教育领域对外开放合作的新高地。

青岛开放大学校长张锡科：学历教育与非学历教育如何有机衔接

杨绿、张锡科

杨绿：近期，多家省级“广播电视大学”经当地人民政府批准更名为“开放大学”。一时间，“转型发展”再度成为电大系统内的一个热词。大家纷纷在思考：更名意味着什么，转型的方向和路径在哪里？

今年9月，教育部印发的《国家开放大学综合改革方案》指出：要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极促进“构建服务全民终身学习的教育体系”，进一步发挥制度优势，理顺体制、创新机制、明确定位、加强统筹，用深化改革的办法破解制约发展的瓶颈问题，整体推进新时代国家开

放大学转型发展，提高办学质量，提升学校治理体系和治理能力现代化水平。

《综合改革方案》把“实现学历教育与非学历教育并重发展”列为2025年主要发展目标。目前开放大学体系开展的非学历教育大致包括社会培训、社区教育和老年教育，有时相互交叉。众所周知，电大系统注重发挥社会服务职能，从上世纪80年代，各地成立了继续教育学院（培训中心），普遍开展面向不同阶层、人群的知识传授和技能培训，积累了丰富的经验和成果。而电大开始介入社区教育则是在本世纪初。经过了近20年实

践和探索，开放大学系统已经成为我国开展社区教育的生力军，在部分省市甚至发挥着举足轻重的作用，依托开大办社区教育成为全国公认的一种办学模式。我国老年教育起源于上世纪80年代，已有近40年历史。然而到目前，老年教育的主阵地还是隶属于老龄委、老干局、文化局等部门的老干部大学系统。近年来开放大学和职业院校、社会力量纷纷开展老年教育，被称之为“新型老年教育机构”，但就其办学规模、教学效果和影响力而言，仍有极大的发展空间。

业内普遍认为，地方开放大学承担着服务本区域全民终身学习，推进本区域开放教育体系建设的职责，其转型发展必然要探索、实现学历教育与非学历教育的有机衔接。各地必须加强与社区教育、老年教育的无缝对接、有机融合。开放大学要拓展社区教育、办好老年教育，必须加强社区教育、老年教育基础能力建设，尤其是社区学院实体化、标准化建设，逐步完善协调治理的管理体制和运行机制，充分整合各级各类资源，引入市场机制，搭建服务全民终身学习、服务国家发展战略的大平台。基于此，本次社区教育大家谈的主题是“开放大学学历教育与非学历教育如何实现有机衔接”。我们邀请部分业内人士基于开放大学转型的视角，各抒己见，探讨在构建服务全民终身学习的教育体系的大背景下，开放大学如何把握转型方向，找准高质量发展支点，从而形成支撑终身教育和学习型社会的强大合力，建成中国

特色世界一流开放大学，成为世界开放教育领域中具有重要影响力的新型大学。

张锡科：伴随着《国家开放大学综合改革方案》的不断推进，广播电视大学转型升级和开放大学建设进入了新阶段。自2012年起，青岛广播电视大学紧跟国家开放大学脚步，坚持扎根青岛，服务经济社会发展，逐渐走出了一条以开放教育、创业教育、社区教育为主，学历教育与非学历继续教育深度融合的新型大学之路。青岛广播电视大学在探索学历教育与非学历继续教育有机衔接方面进行了以下方面的深入实践和摸索。近几年，青岛市社区教育蓬勃兴起，老年教育深入开展，学习型社会建设扎实推进。

一、发挥办学体系优势，聚集整合资源，集中力量办社区教育，打造终身教育的主要平台。在加快建设开放大学的进程中，青岛广播电视大学紧紧围绕青岛发展战略，坚持开放的办学理念，为办好社区教育不断努力。大力发展社区教育、老年教育，成立青岛老年开放大学，7大院系为老年人搭建老有所养的精神乐园。发挥“互联网+教育”优势，建设全民学习网上平台，实现优质课程共享。学校建设的“青岛全民学习网”，截止到2020年11月，网站共承载183门学习课程免费向市民开放，点击量突破1511万人次，让更多不同年龄层次学习者随时随地在线学习优质课程资源。积极建设优质社区教育课程资源，自建《精油探秘系列微课》《文字中的象形》《国家非物质文化遗产——胶州

秧歌女性动作身韵系列课程》《健康养生舞万水千山总是情》等课程在全国省市社区教育优秀课程评选中获奖并入选学习强国平台进行推广，扩大优质教育教学资源的覆盖面。

2019年，青岛市教育局依托青岛广播电视大学成立青岛市社区教育指导服务中心，开展全市城乡社区教育理论研究、标准制定、业务指导、资源开发、政策咨询、信息服务、人员培训、督查考核等工作，积极推进学习型社会建设，加快构建终身教育体系。中心成立以来，组织青岛市全民终身学习活动周的开展，推动4.9级微学汇项目的实施，创建“微学汇”项目876家；组织青岛市终身教育优秀论文征集活动、社区教育摄影大赛、社区教育微课程大赛、全民阅读征文活动、社区教育师资遴选等活动，统筹推进全市终身教育全面、协调、健康、可持续发展；组建了“青岛市老年教育联盟”，成立了“青岛市终身教育联合会”，遴选会员1509家，遴选社区教育课程库资源185个和“青岛蓝色之旅”游学基地72个，建立了“汇学琴岛志愿者团队”和“青岛市终身教育名师荟”，进一步形成了青岛市社区教育发展的强大合力，促进了灵活开放的终身学习服务体系的构建。

二、学历教育与非学历教育的有机衔接意味着渗透、相互带动，达到资源最大程度共享。为发挥青岛市海洋科研产业和区位优势，2014年国家开放大学海洋学院依托青岛广播电视大学成立。近年来，开放教育的“海洋特色”，包括优质课程和海洋教育资源等

逐步渗透到了非学历教育中。2020年春季，学校组织的专业技术人员继续教育培训中开设涉海课程——《海洋经济管理基础》，遴选优质视频资源16个，以海洋经济发展与海洋管理概况为核心内容，促进专业技术人员涉海知识的补充与更新。培训人次达到2209人。打造具有青岛特色的“蓝色之旅”海洋文化教育类旅游项目，建立了海洋教育非学历现场教学基地。依托青岛社区教育指导服务中心，邀请海洋专家走进社区进行海洋科普讲座，普及海洋知识。青岛市全民学习网开设“海洋教育”和“爱海洋”栏目，普及市民海洋文化，引进海洋通识类课程和水产养殖类课程38门，用于提升市民海洋知识素养。在青岛干部网络学院网站建设和完善经略海洋栏目，进一步拓宽领导干部海洋发展思路，提升谋划工作水平，高质量推动青岛市“海洋攻势”。

同时，青岛广播电视大学积极探索将非学历教育中的“创新教育特色”融入学历教育。目前，学校所有成人高等学历教育专科专业以及14个开放教育本专科专业已全部将“创新创业基础”“创业者基本素质”“创业案例分析”“创业设计”等课程列为必修课。学校逐步建立满足学生多样化创新创业需求的课程体系，在学科专业教育教学中渗透创新创业教育的理念和内容，在传授专业知识的过程中培养和提高学生的创新精神、创造性思维和创业知识。利用青岛市创业培训网络平台“头客网”和实训教室，开启学历教

育学员毕业实践环节教学新模式。目前，每年有2万余学员在“头客网”进行毕业实训。

三、发挥开放教育灵活性优势，探索“学历教育+职业技能提升+社会培训”人才培养新模式，为企业员工培养打通“最后一公里”。青岛广播电视大学以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学研用结合为途径，积极为青岛市培养‘用得上、留得住、接地气’的本土人才。今年，学校先后与百胜中国青岛市场、青岛旅游集团、青岛明月海藻集团、北汽新能源青岛事业部、青岛国轩电池有限公司等企业开展战略合作成立“企业学院”，根据行业需求，运用产教融合模式，针对性实施专业人才培养，“送教进企业”，实现“学习不脱岗”。并与企业及商协会达成战略合作，在“互联网+”教育背景下为青岛企业提供订单式、内生性、

可持续人才保障。根据企业实际需求，用专业技能培训和实践项目替代专业规则中部分非统设选修课程，进行学分替代，以培养更多适应企业发展需求的高素质人才。

探索学历教育、职业教育与继续教育融合发展离不开终身学习的“立交桥”——学分银行。将来，学校要加快学分银行建设，建立学分认定体系和标准，开展学分互认试点，实现学历教育与非学历教育学分的有机衔接。

“构建服务全民终身学习的教育体系”是开放大学的新使命。将来，青岛开放大学将不断提升服务区域全民终身学习和经济社会发展的能力，努力构建区域终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台，做好服务全民终身学习的重要支撑。

作者简介：

杨绿，社区教育大讲堂新媒体编辑部主编。社区教育大讲堂致力于全国社区教育领域新闻资讯传播，学术论文交流，领导、专家讲座等综合性传播的新时代新媒体。

张锡科，青岛开放大学校长。



鞠传进

国家开放大学
副校长



谋划“十四五”开放大学改革发展 高质量打造四大平台

今天，我就国家开放大学谋划“十四五”发展和实施“十四五”规划的一些想法，与大家共同探讨、交流。

四大平台：《综改方案》提出的新目标

《国家开放大学综合改革方案》提出，积极主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，经过5年左右时间，通过改革和优化开放教育办学体制机制，解决定位不清晰、体系不健全、质量不高等问题，使国家开放大学成为我国终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台，成为服务全民终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑。

这段话是在讲为什么改革，如何改革。三大问题不是今天才有，也不是今后就不存在，不同发展阶段要解决不同的问题。我们必须站在国家战略的高度来开展今后的开放教育工作，只有跟上国家的形势才能做得更好。

四个平台是陈宝生部长特别明确指出的。要注意的是，“成为服务全民终身学习的重要力量”，重要力量不是次要力量，是主要力量。我们这个体系能不能成为服务全民终身学习的重要力量，能不能成为技能社会的有力支撑，大家都要认真思考。

《综改方案》提出2025年的具体目标，这也是“十四五”要达到的目标。开放大学

是不是高等学校？是。但是在有些地方又不是。因为开放大学是由各级政府举办的，是“两级统筹、四级办学”，县一级电大有的是事业单位，有的是和其他单位合作，甚至在一些地方由企业、民营机构代替。建设新型高校就必须具有高校的属性，我们要依据《中华人民共和国高等教育法》来办学。《综改方案》讲得非常清楚，要形成“全国一盘棋”的国家开放大学一体化办学格局，今后，我们要劲往一处使，心往一处想，向着这个方向努力。

抓落实：谋划“十四五”新战略

谋划“十四五”开放大学新战略，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指南，围绕教育部印发的《综改方案》定目标、提任务，根据国家开放大学第一次党代会报告提出的“三步走”战略，安排每个阶段的工作。“十四五”期间，国家开放大学要在七个方面发力。

第一，学科建设强化推进工程。要培育3-5个重点特色学科，搭建3-5个优势学科平台，引进和内部培养学科带头人，加强学科团队建设。过去四十年，我们从没提过也没想过学科建设，现在要把提升学科与科研水平放到首要位置。我们还要依法申请专业硕士学位授予权，在起步阶段与高水平大学“联合培养”研究生。

第二，人才培养质量提升工程。人才培养质量是一个全方位、全链条的体系，不仅指教育教学，还包括治理能力、服务体系

等方面。要全面提高本科继续教育人才培养能力，不断提升教育质量和学位授予率。探索推进全日制本科层次职业教育。要以培养职业型、技能型人才为导向，办好专科层次高等职业教育，推进中等职业教育改革创新。要加强质量标准和保障体系建设。要强化实验实习实训类课程体系建设，加快推进高水平课程及学习资源建设，培养“双师型”教师。

第三，终身教育推进工程。当前社区教育、老年教育有着旺盛而广泛的需求，我们这个体系做了些什么，距离当地人民和政府的期盼还有多远？当然，很多地方电大做得很好，特别是在一些省级城市和一些中心城市。那么，如何让这项工作在全国全面开花，为健康中国、美丽中国、平安中国、数字中国增添我们开放大学的鲜艳底色？这需要我们一起共同探讨。我们要推进终身学习制度创新，加快推进国家学分银行（国家资历框架）和学分认定体系及标准建设。开放教育不是我们这所学校的开放，是整个教育体系的开放，是各级各类教育的开放。这是非常大的、非常了不起的事情，是未来教育的抓手。

第四，数字国开推进工程。“十四五”期间到2035年，要建设健康中国、美丽中国、平安中国、数字中国，这是国家任务。我们要将自身教育的数字化与社会的数字化相结合，打造一个数字化、智能化的大学。我们要依靠5G、人工智能、虚拟现实、区块链、大数据、云计算等新技术，加快推进“一路

“一网一平台”建设，建设服务全民终身学习的在线教育平台，成为服务全民终身学习的公共服务平台。

第五，教师队伍能力提升工程。我们要加强师德师风建设，把好教师政治方向关。要分级分层开展线上线下相融合的教师培训。名师是我们的法宝，今后国开要引进100名名师，培养引进一批中青年骨干及高水平“双师型”人才。

第六，全球化战略推进工程。我们要推进国内外校际学生文化交流互访，探索与国内外一流高校联合培养硕士、学士。要加快推进汉语国际教育，加强“一带一路”沿线国家（地区）汉语教师培训，推进海外学习

中心建设，加强孔子学院建设。

第七，全国开放教育统筹发展工程。我们在建设一个中国的开放教育大体系。只有在党的全面领导下，在各级政府的共同努力和支持、指导下，在全体教师的共同努力下，才能办好这样一所开放大学。中国很大，我们必须承认差异性，海洋和高原、高山、沙漠和高原有很大的区别，有着不同的优质文化。所有这些优质文化汇聚在一起，就会形成强大的、磅礴的力量，共同完成我们的使命和担当。更重要的是，我们要打造开放教育的先进文化，跟上文化中国的步伐，以无愧于这个伟大的时代。

青岛十四五规划建议

(2020年12月23日中国共产党青岛市第十二届委员会第九次全体会议通过)

中国共产党青岛市第十二届委员会第九次全体会议，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，全面落实省委十一届十二次全会精神，紧密结合青岛实际，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力开启现代化国际大都市建设新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。以习近平同志为核心的党中央十分重视和关心青岛发展，“十三五”期间，习近平总书记两次亲临青岛，赋予青岛“办好一次会，搞活一座城”、建设现代化国际大都市、打造“一带一路”国际合作新平台，在黄河流域生态保护和高质量发展中提升核心城市竞争力、发挥港口门户城市优势等重任，充分体现了对青岛的似海深情、如山厚望。市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全市人民，坚决贯彻习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，深入落实党中央决策部署和省委八大发

原文刊登于“青岛智库观察”公众号

展战略，纵深推进党的全面领导，持续提升发展境界，精心谋划发展攻势，奋力打赢开放创新引领高质量发展的一场场战役，推动现代化国际大都市建设取得新成就。综合实力持续增强，全市生产总值跃上万亿级台阶，人均生产总值突破一万九千美元。“一带一路”引领更高水平开放走深走实，成功举办上海合作组织青岛峰会、人民海军成立70周年多国海军活动、跨国公司领导人青岛峰会、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会，上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等获批建设。经济高质量发展特征不断显现，新动能投资爆发增长，特色优势产业集群、民营经济、海洋经济日益壮大，以工业互联网、人工智能为代表的“四新”经济迅速起势。全面深化改革取得重大突破，改革成为推进工作的重要方法论，市场化法治化改革综合效能加速释放。城乡区域发展均衡性协调性提高，全市贫困人口如期实现脱贫，以组织振兴统领乡村振兴取得积极进展，平度、莱西加速崛起，高铁、港口、机场等基础设施保障支撑作用增强，胶东经济圈一体化发展迈出实

质性步伐。城市品质显著提升，污染防治攻坚战实现阶段性目标，轨道交通实现网络化运营，国家历史文化名城魅力更加彰显，社会持续和谐稳定。人民生活水平迈上新台阶，民生事业全面发展，普通高中录取率大幅提高，康复大学开工建设，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，跻身全国十大美好生活城市和2020中国最具幸福感城市。“十三五”规划目标任务总体完成，高水平全面建成小康社会胜利在望，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

2. 新发展阶段面临新机遇新挑战。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。我市开启现代化国际大都市建设新征程，各种积极因素厚积成势。习近平总书记亲自擘画的宏伟蓝图，让青岛站在了国家新一轮更高水平对外开放的最前沿，为青岛率先基本实现现代化指明了前进方向。深度融入共建“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇叠加，为青岛服务构建新发展格局、提升城市能级拓展了战略空间，“投资

青岛就是投资国家战略”成为广泛共识。“学深圳、赶深圳”，纵深推进开放创新改革，抓攻势、建平台、强创业、促投资、优环境、惠民生，集聚起城市高质量发展的强大动能。党建统领作用全面加强，“述理论、述政策、述典型”推进思维观念、工作方式深刻变革，干部队伍市场化、法治化、专业化、开放型“三化一型”素质能力不断提高。开展“我爱青岛·我有不满·我要说话”民声倾听主题活动，市民心气更顺了、更高了，汇聚起“爱青岛，让青岛更美好”的磅礴力量，我们完全有底气、有能力、有信心在更高层次、更宽领域、更深层次上“搞活一座城”。但也要看到，制约青岛高质量发展的困难和矛盾依然较多，科技创新策源能力不足，产业转型升级速度不快，资源配置功能亟需提高，营商环境有待进一步优化，城乡区域发展差距依然明显，生态保护、民生保障、社会治理等领域仍存在短板弱项。全市党员干部要着眼“两个大局”，科学把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，增强机遇意识、风险意识，发扬斗争精神、创业精神，以唯恐失之交臂的紧迫感和扎实执着的工作作风，顺势而为、乘势而上、聚势而强，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出与青岛战略地位和资源禀赋相匹配的贡献。

3. 到二〇三五年的远景目标。我市将高水平基本实现社会主义现代化，建成具有较强影响力的开放、现代、活力、时尚的国际

大都市，以全球海洋中心城市昂首挺进世界城市体系前列。城市竞争力显著提升，经济高质量发展迈上新的大台阶，人均生产总值超过四万美元，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，按照国家中心城市标准，建成高水平国际化创新型城市，建成制造强市、人才强市和数字青岛，建成现代化经济体系。“一带一路”国际合作新平台功能显著提升，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，建成山东更高水平开放发展的桥头堡，成为国家纵深开放重要战略支点和新发展格局关键枢纽。基本实现城市治理现代化，基本建成法治青岛、法治政府、法治社会，平安青岛建设达到更高水平。率先建成文化强市、教育强市、体育强市、健康青岛，城市文化软实力全面增强，市民素质和社会文明程度达到新高度。基本建成美丽青岛，率先实现碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量、绿色发展水平处于国内领先、国际先进。共同富裕率先取得实质性重大进展，城乡区域发展和居民生活水平均衡度不断提高，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，充分共享现代化建设丰硕成果。

二、聚力更高水平“搞活一座城”，推动现代化国际大都市建设迈出新的坚实步伐

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、

科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委八大发展战略，着力强化开放门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，统筹发展和安全，立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上蹚出新路，在增强城市综合实力和核心竞争力上实现新提升，在主动服务全国构建新发展格局中走在前列，推动现代化国际大都市建设实现新突破。

5.“十四五”时期经济社会发展基本原则。

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，持续增进民生福祉，以高质量发展创造和保障高品质生活，推动城市更加方便温馨。

——坚持贯彻新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，在推动高质量发展上率先走在前列。

——坚持融入新发展格局。发挥青岛在新发展格局中的“双节点”作用，率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，为优化南北经济格局、贯通国内国际市场作出贡献。

——坚持开放改革创新。以开放促进创新、以创新倒逼改革，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，用市场的逻辑谋事、用资本的力量干事，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。站在未来看现在，放眼全球看青岛，注重从全局谋划一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，优化攻势打法，强化政策协同，全面增强工作的系统性、整体性、协同性。

6.“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力提升城市能级，增强城市核心竞争力，推动城市数字化转型，努力成为国内大循环的重要支点和国内国际双循环的重要战略链接，基本建成开放、现代、活力、时尚的国际大都市。

——经济高质量发展率先走在前列。在质量效益明显提升的基础上，城市经济总量显著提升，努力实现进位争先。产业基础高

级化和产业链现代化水平明显提高，新动能主导的经济发展格局基本形成，现代化经济体系建设取得重大进展。城乡区域发展更趋协调，海洋中心城市影响力显著提升，引领胶东经济圈努力成为中国经济新的增长极，推动山东半岛城市群更好发挥在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用。

——开放改革创新率先走在前列。“一带一路”国际合作新平台作用充分发挥，国际门户枢纽、全球资源配置和国内外市场链接功能显著提升，上合示范区、山东自贸试验区青岛片区高水平制度型开放取得明显成效，对日本、韩国、德国、以色列、上合组织国家等国际客厅发挥更大效用，国际航运贸易金融创新中心基本建成，山东面向世界开放发展的桥头堡和长江以北地区国家纵深开放新的重要战略支点地位更加稳固。创新型人才队伍建设、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，创新创业生态更加完善，长江以北地区重要的国家科技创新基地建设成效显著。以数字化改革牵引市场化、法治化改革，高标准市场体系基本建立，营商环境持续优化，高质量发展的制度供给全国领先。

——社会文明程度率先走在前列。社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，高水平的公共文化服务体系和现代文化产业体系更加完善，以数字经济为支撑的数字文化全面发展，多元文化融合，流行元素汇聚，

创新思想迸发，时尚魅力彰显，现代海洋城市文明充分塑造和展现。

——生态文明建设率先走在前列。蓝绿相依、山海城相融的一流生态基底更加稳固，国土空间开发保护格局得到优化，绿色发展方式和生活方式基本形成，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态安全屏障更加完善，生态环境持续改善，努力实现人与自然和谐共生。

——打造幸福美好家园率先走在前列。人民生活品质明显改善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，低收入群体增收成果巩固拓展，基本公共服务均等化水平大幅提高，高质量教育体系、多层次社会保障体系、卫生健康体系更加健全，人人共享的数字社会加快形成。

——城市治理效能率先走在前列。现代化治理水平明显提升，城市数字化转型更有成效，社会主义民主法治更加健全，市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”政府基本建成，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障坚强有力，共建共治共享的社会治理格局基本形成。

三、推进更高水平开放，打造“一带一路”国际合作新平台

持续放大青岛更高水平开放优势，以深度融入共建“一带一路”为引领，强化在新发展格局中的平台、通道功能，提升全球资源配置能力。

7. 建设高能级开放大平台。坚持用平台

思维整合全球优质要素资源，推动上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等高水平开放平台形成更多首创式、差异化、集成式创新成果。完善上合示范区五大中心功能，在现代贸易、数字化创新等重点领域率先突破，建设上合组织地方银行、中国北方国际油气交易中心。推动山东自贸试验区青岛片区在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出便利化自由化等方面先行先试，打造国际大宗商品交易中心、国际供应链重要枢纽、生命科学创新基地、智能制造高质量发展示范区。持续放大上海合作组织青岛峰会效应，提升跨国公司领导人青岛峰会、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、全球创投风投大会等重大平台国际影响力。

8. 构筑互联互通开放大通道。统筹海陆空铁“四港联动”，构建以青岛为核心节点的空中丝绸之路和国际陆海联运“双走廊”，打造国际性综合交通枢纽，推动形成内联外通的开放网络体系。建设世界一流海洋港口，与日韩等境外港口“多港联动”，畅通中日韩“海上高速公路”，大力拓展黄河流域省外货源，用好启运港退税政策，推动港口向枢纽港、贸易港转型升级。提升胶东国际机场全球门户枢纽功能，新开或加密国内外客货运航线，打造全国重要的国际中转口岸。畅通东西互济陆海通道，壮大中欧班列青岛集结中心，深化自贸试验区海铁联运过境集拼试点，建设融入新发展格局的多式联运组织中心，打造成为全国面向全球买货的重要

上岸点。深化国际多式联运“一单制”改革，推进口岸通关物流服务全程电子化，构建泛亚泛欧多式联运大通关机制。

9. 深化与重点区域交流合作。加强与上合组织国家、“一带一路”沿线国家、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国地方经贸合作，加快建设 RCEP 青岛经贸合作先行创新试验基地，推动贸易投资规模和质量“双提升”。创新与日韩地方产业合作模式，创建中日韩地方经贸合作示范城市。建立面向日韩高水平金融开放与合作机制，争取设立自由贸易账户，打造区域性韩元、日元结算中心。增强中日韩消费专区影响力，高标准建设中日（青岛）地方发展合作示范区、日本企业和科研机构聚集地。加强与港澳台深度合作，巩固提升与德国、以色列等发达经济体合作水平，拓展新兴经济体、自贸协定国家市场空间。增强国际客厅对外开放服务质效，规划建设更多特色国际客厅。

10. 发展更高层次的开放型经济。推动贸易和投资自由化便利化，增强“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。推进高水平制度型开放，加快贸易投资领域规则、规制、管理和标准国际化，建设更高水平的国际贸易“单一窗口”。坚持顶格推进“双招双引”机制，全面推行市场化专业化社会化招商，高水平建设青岛国际招商产业园。“一区一策”推动综合保税区转型升级。推动现代贸易提质增效，培育壮大国际性贸易主体，推进市场采购贸易方式试点，建设国家进口贸

易促进创新示范区。实施跨境电商倍增计划，定向引进国内外垂直跨境电商平台和综合服务企业，构建一流跨境电商产业生态。全面深化国家服务贸易创新发展试点，加快服务贸易数字化转型，高水平建设中国服务外包示范城市。深化国际产业链供应链合作，支持本地企业聚焦价值链中高端环节开展跨国经营。

四、增强科技创新策源能力，建设长江以北地区重要的国家科技创新基地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，全力建设创业城市和国际化创新型城市，持续高水平打造全球创投风投中心，推动产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”，激发全社会创意创新创造创业活力。

11. 增强自主创新实力。瞄准世界科技前沿，布局重大创新载体，融入全球创新网络，提高创新链整体效能。积极培育国家战略科技力量，推进青岛海洋科学与技术试点国家实验室建设，提升国家高速列车技术创新中心、山东能源研究院、国际院士港等重大平台创新能力，前瞻布局国家技术创新中心、产业创新中心和制造业创新中心。深度参与大科学计划、大科学工程，推进大科学装置群和高端创新平台建设。以建设国家海洋科学城为着力点，全力创建综合性国家科学中心，引领建设胶东滨海科创大走廊。深化与日本、韩国、德国、以色列等重点国家科技合作，建设中德青年科学院，建立国际灯塔式开放创新平台，打造常态化全球科技创新

交流、展示和交易中心。围绕产业链部署创新链，推进基础研究、应用研究和技术创新融通发展，滚动实施重大科技创新项目，集中突破一批关键技术。

12. 完善以企业为主体的创新体系。破除制约企业创新的体制机制障碍，促进创新要素向企业集聚，建成具有国际竞争力的创新型企业群。实施科技型企业梯次培育计划，培育行业领军、独角兽、瞪羚、单项冠军、“小巨人”、隐形冠军、专精特新企业，形成大企业引领、大中小企业融通创新格局。推进政产学研金服用深度融合，鼓励企业牵头共建联合实验室、组建创新联合体，加强共性技术平台建设，承担科技重大专项和重点研发计划项目。鼓励企业加大研发投入，建立国有企业研发投入刚性增长机制，推动规模以上工业企业研发机构全覆盖。构建辐射全国、链接全球的技术交易平台体系，大幅提升科技成果转移转化效率，建设中国—上海合作组织技术转移中心。高质量推进国家自主创新示范区建设，创建世界一流高科技园区。

13. 建设人才荟萃的青春之岛。深入实施人才强市战略和“青岛菁英”人才工程，打造更具竞争力的人才制度体系，全面提升人才公共服务质效。实施顶尖人才集聚行动、产才融合促进行动，完善投资驱动的“人才+项目+资本”招引机制，全方位引进高端人才和高水平创新创业团队。健全科技人才评价体系，赋予用人单位更大的人才评价自主权。健全创新激励和保障机制，完善科研

人员职务发明权益分享机制。推进“未来之星”培养工程，实施在青高校院所“蓄水池”计划、工程师梯队建设计划、“岛城工匠”培育计划和企业家“星火”接力计划，多层次储备高成长性的青年后备人才。加强新型智库建设。系统优化聚才环境，深化人才创新创业全周期“一件事”改革，打造“一站式”人才服务综合体。

14. 优化创新创业生态。搭建“政、产、学、研、才，金、服、用、奖、赛”政策支持体系，打造成全创业者创意创新创造的“热带雨林”。深化科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、平台、人才、资金一体化高效配置。改进科技项目组织管理方式，深化科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，完善科技评价机制，扩大科研院所科研自主权。健全以政府投入为主、社会多渠道投入机制，加强基础前沿研究支持。发挥科创母基金等政府引导基金作用，壮大创投风投基金群，构建覆盖科创企业全生命周期的金融支持创新体系。健全学风和科研诚信制度体系，弘扬科学家精神、企业家精神、工程师精神、工匠精神，营造风清气正的科研环境和鼓励创新、宽容失败的社会氛围。推进“科创中国”试点城市建设。举办青岛创新节，创办“赢在青岛，创在青岛”等创新创业大赛。

五、加快新旧动能转换，构建具有国际竞争力的现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济

上，突出数字化引领、撬动、赋能作用，加快推进产业基础高级化和产业链现代化，构建战略性新兴产业引领、先进制造业和现代服务业支撑的现代产业体系。

15. 全力打造世界工业互联网之都。聚焦聚力培育工业互联网全产业链生态，引领山东半岛工业互联网发展示范区建设。推动数字产业化速成优势，突破发展人工智能、传感器、集成电路、大数据、云计算、区块链等核心引领性产业，培育虚拟现实、超高清视频等新型应用性产业，积极发展工业互联网安全产业，强化人工智能产业共同体引领集聚效应，建设人工智能应用与服务产业高地。推动产业数字化全面突破，加快第五代移动通信网络覆盖与垂直行业应用，支持企业“上用用数赋智”。支持卡奥斯等工业互联网平台加快行业拓展、始终保持引领性，打造一批具有全球竞争力的综合性及细分领域产业互联网平台。与上海、深圳开展工业互联网全领域深度合作，加快向黄河流域、“一带一路”沿线国家拓展市场。

16. 重塑青岛制造新优势。坚持自主可控、安全高效，实施产业基础再造工程，保持制造业比重稳中有升，提升产业链供应链现代化水平。聚焦攻坚新能源汽车、工业机器人、传感器等重点产业，打造世界新能源汽车产业高地、国内一流机器人和传感器产业基地。聚焦高端智能家电、轨道交通装备等优势产业，实施关键配套强链、重点产业延链、基础薄弱环节补链、链主领航稳链“四大工程”，

构建空间高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的全产业链集群发展机制，加快培育一批参与全球竞争的生态主导型企业和国家先进制造业集群。坚持高端化、智能化、绿色化方向，全面推进高端化工、纺织服装、食品饮料、机械制造等传统产业优化升级。

17. 壮大战略性新兴产业。把战略性新兴产业作为经济增长新引擎，大力培育发展新一代信息技术、生物医药、智能制造装备、新能源、新材料、现代海洋、航空航天等产业，建设“东方氢岛”，打造国家重要的战略性新兴产业基地。前瞻布局生命健康、量子信息、空天科技、深地深海等未来产业，抢占发展制高点。加快发展“四新”经济，做大做强平台经济、共享经济。

18. 突破发展现代服务业。高效对接香港、上海等地现代服务业，打造北方服务业基地和国家级服务经济中心。大力发展高端化专业化的生产性服务业，强化国家物流枢纽城市功能，构建现代金融服务生态，建设高端商务会展平台，打造工业设计和软件与信息服务业高地。大力发展高品质多样化的生活性服务业，打造国际滨海旅游目的地、国际时尚购物之都、医养健康胜地、影视文化名城。加快服务业数字化、标准化、品牌化发展，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，争创国家服务业扩大开放试点。

19. 培育优良产业生态。推进产业经济地理重塑和组织方式变革，构建要素可及、资源共享、协作协同、绿色循环的产业生态和

组织体系。依托开发区、高新区和重点工业产业集聚区等，集约有序建设龙泉—姜山、上合一高新区—南村、董家口等产业组团。提升产业关联、产城融合、产才匹配程度，推进产业园区社区化，实施工业用地保护区制度。打造浮山湾、金家岭、唐岛湾等总部经济集聚区，建设引领山东、辐射沿黄、服务全国的北方总部经济高地。全面推行13个重点产业“链长制”，及时制定调整各类产业政策，将产业政策精准滴灌到企业最渴望处。深化功能区体制机制创新，充分释放高质量发展活力。

20. 统筹推进基础设施建设。坚持智能化、网络化、绿色化方向，加快构建现代化基础设施体系。实施新型基础设施建设十大行动，构建泛在连接、高效协同、全域感知、智能融合的“网、云、端”数字设施，优化数据中心规划布局，建设工业互联网标识解析国际辅根节点、人工智能超算中心、国家工业大数据中心省级分中心，争取国际通信业务出入口局落地。建设“四网五向”铁路交通网，完善“五纵五横六连”高速公路网，优化市政路网体系，推进轨道交通建设，建设胶州湾第二海底隧道、青日高铁、青岛西至京沪高铁二通道铁路等重大工程，畅通半岛城市群城际通道。加快补齐水利工程短板，规划建设官路水库，建成黄水东调承接等重大水源输配工程。加强能源稳定高效供给，建设青岛天然气（LNG）接收站，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

六、坚定实施扩大内需战略，深度融入强大国内市场

坚持把强投资、扩消费作为推动高质量发展的动力源泉，发挥在新发展格局中的“双节点”作用，促进投资与消费协调互动、供给与需求动态平衡、国内与国际市场相互贯通。

21. 扩大精准有效投资。发挥投资对优化供给结构的关键性作用，促进有效投资、创造有效供给。加快新型基础设施、新型城镇化、交通水利能源等重大工程建设，实施一批牵引性强、有利于生产消费双升级的重大项目。推进企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。完善“四个一批”项目推进机制，深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素精准对接，提高投资服务便利化水平，形成投资滚动接续。建立健全市场化投融资机制，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，完善市场主导的投资内生增长机制。

22. 推动消费扩容提质。发挥消费对经济发展的基础性作用，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。推动汽车、家电等传统大宗消费持续升级，扩大高品质服务消费供给。实施数字生活新服务行动，打造高品质重点商圈和特色商业步行街，发展文化消费、体育消费、时尚经济、首店经济、夜间经济等新业态新模式，建设国际消费中心城市。大力发展县域消费集聚区，提升乡

村消费、社区商业消费。健全鼓励消费政策体系，扩大节假日消费，促进消费金融创新，持续优化消费环境。

23. 促进供需高效适配。依托强大国内市场，畅通生产、分配、流通、消费各环节，降低各类交易成本。实施质量强市和品牌战略，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，扩大中高端供给，提升供给体系对国内需求的适配性。完善全链条现代流通体系，构建内外联通、安全高效的物流网络，培育具有核心竞争力的现代流通企业。发展航空、高铁快运及电商快递班列，建设国家骨干冷链物流基地和面向黄河流域、“一带一路”沿线国家的物流分拨中心。培育壮大保税物流、网络货运等新兴业态，加快物流业与制造业深度融合创新发展。坚持“国内市场+国际市场”协同发力，促进内外贸质量标准、认证认可相衔接，把对外开放优势延伸转化为开拓国内市场优势。

七、深化市场化法治化改革，塑造高效青岛制度新优势

坚持工作中找问题、改革上找出路，用改革“冲击钻”破解发展难题，推动有效市场和有为政府更好结合，使各项改革朝着推动形成新发展格局聚焦发力。

24. 加快高标准市场体系建设。坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，突出数字赋能，提高全要素生产率。完善城乡建设用地“增减挂钩”政策，深化“标准地”供给改革和“亩产效益”评价改革。加快推

进要素市场化配置改革，完善人力资源、资本、技术、数据等市场体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。完善现代产权制度，实现各类产权有效激励。全面落实统一的市场准入负面清单制度，健全企业破产制度。加快建设知识产权运营服务体系。推动胶东经济圈要素市场一体化，实现要素跨区域流动共享。

25. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，开展国家区域性国资国企综合改革试验，实施国企改革三年行动，推进混合所有制改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，加快国资国企布局优化和结构调整，做强做优做大国有资本和国有企业。创建国家民营经济示范城市，实施民营企业成长工程，健全民营企业全生命周期服务体系，成全企业家创意创新创造，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。深化行业协会、商会和中介机构改革，健全政企协商制度，构建亲清政商关系。

26. 深化财税金融改革。加强财政资源统筹，全面推行零基预算，完善资金和政策向15个攻势、13个重点产业、重点工作集中整合机制。深化预算管理制度改革，全面推进预算绩效管理，推动财政资金“拨改投”。推进市与区（市）财政事权和支出责任划分改革。全面落实税制改革任务。强化政府债

务管理。持续开展万名企业家资本市场培训，鼓励企业利用多层次资本市场发展壮大，提高直接融资比重。推动产业数字金融与工业互联网深度融合，加快发展供应链金融，打造万亿级结算中心。推进财富管理金融综合改革试验区建设，深化金融科技应用，开展数字人民币应用先行先试。支持地方法人金融机构做强做优，完善现代金融治理体系。

27. 打造“三化三型”政府。深化拓展数字化改革，建设数字政府和高效青岛。运用工业互联网思维推动政务服务流程再造，建立层级精简、扁平化管理的协同性机关生态。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，全面落实权责清单、负面清单制度。健全营商环境立法，完善企业家参与涉企政策制定制度，建立涉企承诺政策主动兑现机制，依法平等保护企业产权和企业家权益。健全容新容缺容错机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，推进信用分级分类监管，加快建设国家社会信用体系示范城市。

八、加快农业农村现代化，打造乡村振兴齐鲁样板先行区

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以工业化带动城镇化，以城镇化带动农业农村现代化，以组织振兴统领乡村全面振兴，构建功能互补、发展互促城乡发展新格局。

28. 高质量发展现代农业。坚持土地规模化、组织企业化、技术现代化、服务专业化、

经营市场化，加快发展规模农业、加工农业、科技农业、品牌农业、智慧农业、体验农业和终端农业，率先形成特色鲜明的农业现代化之路。健全农业支持保护制度，严守耕地保护红线，高水平建设粮食生产功能区，确保粮食产能稳定在300万吨左右。推进农业供给侧结构性改革，培育新型农业经营主体，构建现代农业经营体系，打造现代农业科技创新、现代种业、智慧农机高地，建成国家现代农业示范区。建好农业国际客厅，打造农业对外开放合作发展新高地。

29. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，落实农业农村优先发展支持政策，完善土地规模化经营、村级组织结构优化、土地资源整理、美丽乡村、田园综合体建设与乡村“五个振兴”统筹推进机制。充分发挥乡镇在推动乡村振兴中的作用，把镇建成服务农村和农民的区域中心。充分尊重农村发展规律和农民意愿，完善镇街—新村—自然村布局。实施新时代美丽乡村全域提升行动，加强农村道路、供水、通信、物流等一体化建设管护，引导公共教育、医疗卫生、养老服务等资源向农村倾斜。建设数字乡村。深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾和污水处理，持续改善农村人居环境。实施高素质农民培育行动。深化拓展“莱西经验”，以农村基层党组织统领乡村发展融合、治理融合、服务融合。

30. 拓展农民增收空间。把农民增收摆在

突出位置，形成多点发力、多极增长的农民增收新格局。推动农业“新六产”融合发展，大力发展乡村旅游、电子商务等农村适宜现代服务业。完善利益联结机制，推广“龙头企业+合作社+农户”生产经营组织方式，让农民分享产业增值收益。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立解决农村低收入人口帮扶机制，激发内生动力。

31. 深化农村改革。健全城乡融合发展机制和政策体系，推动城乡要素平等交换、双向流动，全面激活乡村发展活力。加快建设国家城乡融合发展试验区，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益权等合法权益，鼓励依法自愿有偿转让。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，激发集体经济活力。健全农村金融服务体系，发展农业担保和农业保险。

九、奋力经略海洋，建设全球海洋中心城市

坚持把海洋作为青岛实现高质量发展的战略要地，更大力度统筹陆海联动发展，建设海洋强国战略支点，巩固提升青岛在新发展格局中的特色优势。

32. 创建国际海洋科技创新中心。依托中国科学院海洋大科学研究中心、国家深海基地等国字号海洋创新平台，推进海洋领域

基础研究、技术创新和成果转化，增强代表国家参与全球海洋科技创新竞争能力。加快建设中国海洋工程研究院、国家深海基因库等重大项目，推进超算中心、海洋科学考察船队、大洋钻探船、海上综合试验场等重大科技基础设施建设，形成战略性海洋科技力量。实施“透明海洋”“蓝色药库”大科学计划，攻克重大前沿科学问题，掌握核心技术。加大海洋重点领域关键共性技术攻关力度，在海洋工程装备研发制造方面取得突破性进展，建立海洋科技成果交易转化、海洋高技术产业示范等机制。

33. 做优做强现代海洋产业体系。发挥区位、资源、战略支持等比较优势，打造一批现代海洋产业集聚区和产业集群。发力海洋一产，大力发展远洋捕捞业，实施海洋牧场建设工程，统筹推进蓝色粮仓和海洋生态建设。做强海洋二产，大力发展高端技术船舶与海工装备、海洋生物医药、海水淡化、海洋新材料、海洋可再生能源等海洋新兴产业，提升海洋产业数字化、智能化水平，建设国内一流的船舶海工装备产业基地、全国重要的海水利用基地、优势突出的海洋生物产业集群。培育海洋三产，链接全球资源和海洋产业要素，打造海洋大数据中心，加快发展金融保险、船舶租赁、物流贸易、电商服务等现代航运服务业，建设国际航运贸易金融创新中心。促进海洋一二三产业融合创新发展，打造具有示范作用的三产融合发展先导区。

34. 建设深远海开发战略保障基地。建立深远海开发体制机制，统筹前湾港区、董家口港区和蓝谷、海西湾造修船基地等陆海资源，构建靠前保障、远海协同社会化服务体系。依托核心海洋产业发展，提升海洋科技创新、海洋装备制造与维修、海洋环境监测、海洋数据分析应用等保障支撑能力。建设远洋渔业陆基保障基地、深远海科考船后勤服务基地，提升海底探测、深海采矿等重大装备保障能力，完善军地综合后勤保障体系。强化制度创新、平台创建和项目示范，开展融合领域协同创新。

35. 打造海洋命运共同体示范区。深度参与全球海洋治理，争取参与国际海洋法律、规制、行业标准制定，加强海洋公共服务、海事管理等领域国际交流，助力“21世纪海上丝绸之路”建设。与国内外机构共建海洋实验室和海洋合作中心，积极参与深远海开发和极地合作。加强区域海洋经济合作，建立区域协同的海洋生态保护治理体系。推动成立东亚海洋合作组织，举办重大国际海洋会议。

十、加快区域协调发展，引领胶东经济圈努力成为中国经济新的增长极

全面增强全域统筹发展能力和中心城市极核功能，主动服务黄河流域生态保护和高质量发展，昂起山东半岛城市群龙头，推动胶东经济圈率先深度融入新发展格局。

36. 优化湾区大都市空间布局。以资源环境承载力为约束，统筹生产、生活、生态布局，

构建多中心、网络化、组团式、开放型城市空间格局，培育发展现代化都市圈。坚持聚湾强心、主辅联动，优化环湾区域城镇空间，构筑内生活力的环湾都市区。统筹市南、市北、李沧、崂山和城阳区一体发展，推动老城区高质量发展，实现主城区扩容扩能。精致发展西海岸新区组团，提升即墨、胶州组团能级规模和都市现代化水平，打造三大主城片区。加快建设蓝谷、董家口、姜山、南村四大功能性战略节点。推进平度、莱西全面跃升。加快青岛都市圈内毗邻县市同城化融入发展，推进城际轨道交通建设，规划建设青岛—潍坊临空临港协作区、莱西—莱阳一体化发展示范区。

37. 全面提升都市形象品质。落实全周期管理理念，统筹城市规划建设管理，实现产业空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民方便宜居四个目标一个过程完成。加强城市设计管理，塑造独具魅力的城市景观特色。实施城市有机更新行动，盘活闲置低效用地，有序推动老城区、老旧小区、重点片区改造和未来社区建设，留足低成本创新创业空间。完善公共空间和公共服务功能，合理布局蓝绿空间，增强城市防洪排涝能力，加强城市地下空间开发利用，建设宜居城市、海绵城市。加快新型智慧城市建设，打造城市综合管理服务平台、智能感知平台和数据中心，探索实现“一网统管”，提高城市精细化管理水平。

38. 加快推进以人为核心的新型城镇化。

坚持全域绿色化、城乡融合化、就地市民化“三化同步”，建成人产城深度融合的典范城市。强化县城综合服务能力，规划建设一批产城融合、职住平衡的现代化新市镇和特色小镇。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、租购并举，加强保障性住房建设，土地供应向租赁住房建设倾斜，增加租赁住房供给，加快完善长租房政策，推动房地产市场平稳健康发展。强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化，引导新增人口向主城区和胶州、平度、莱西建成区及中心镇集聚。

39. 引领胶东经济圈一体化发展。发挥青岛中心城市引领作用，加快推动与烟台、潍坊、威海、日照强核聚群、抱团发展，共建高效交通圈、绿色生态圈、互补产业圈、国际朋友圈和幸福生活圈。发挥胶东经济圈在中日韩地方经贸合作中的示范引领作用，构筑中日韩深度合作“胶东渠道”，争创中日韩自贸区先行示范区，打造中国面向日韩的开放门户、面向区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国深度开放发展的重要支点。完善胶东五市高效协同的区域发展机制，促进要素高效流动。发挥港口门户城市优势，与黄河流域重点城市联合建设海铁联运中转基地，推动黄河流域省会（首府）和胶东经济圈“9+5”城市东西互济陆海联动开放合作。深化黄河流域城市、海关、港口和企业合作机制，建设黄河流域开放合作国际客厅，布局上合示范区、自贸试验区联动创新区，强

力助推黄河流域高质量发展。

十一、增强文化软实力，彰显多彩包容的人文时尚魅力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观为引领，深入实施文化强市战略，构建资源集聚、事业繁荣、产业发达、时尚引领的枢纽型文化体系。

40. 全面提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，推进党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。积极培育和践行社会主义核心价值观，实施新时代公民道德建设工程、公共文明提升计划、市民文明素养提升行动，深化群众性精神文明创建，推进新时代文明实践中心建设，倡导文明乡风、良好家风、淳朴民风。提升全民科学素养、人文素养，深化全民阅读，建设“书香青岛”。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚，营造崇尚创新创业的社会文化氛围。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。拓展网络精神文明建设，发展积极健康的网络文化。

41. 全方位扩大城市文化影响力。构建以传统文化为根基、革命文化为血脉、海洋文化为特色的传承创新体系，汇聚形成“激流勇进、海纳百川、争创一流”的精神力量。深入挖掘海洋文化资源，实施城市海洋文化形象提升工程，释放城市海洋文化活力。保

护传承优秀历史文化，推进老城区申报世界文化遗产，加强历史文化街区风貌保护与有机更新，活化利用工业遗存，促进工业文化与现代时尚有机结合，构筑百年工业文化长廊，加强非物质文化遗产保护传承。扩大对外文化交流合作，建设海外中国（青岛）文化中心，打造东亚文化之都，推进国际传播能力建设，全方位讲好青岛故事。

42. 持续提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。坚持以人民为中心的创作导向，实施文艺精品提升工程，推出一批体现城市风格、展示城市气质的原创精品力作。健全文化创作生产机制，促进传统文艺与网络文艺创新性融合。加强文化智库建设，集聚文化大师和名家，培育“草根”文学家、艺术家。推进公共文化服务设施均等化，新建或扩建规划展览馆、图书馆等重大公共文化设施，实施文化园区建设工程、基层文化设施建设提质工程。探索实施“互联网+”公共文化服务，建设青岛文化云。加快媒体深度融合，建强新型主流媒体，用好县级融媒体中心，构建全媒体传播体系。

43. 加快发展时尚文化产业。实施文化产业数字化战略、时尚文化产业龙头促进计划、原创音乐扶持计划，培育壮大时尚文化产业载体，发展“文化+”和“互联网+”新技术新业态，扩大优质时尚文化产品供给。擦亮“电影之都”“音乐之岛”“帆船之都”“足球之城”等城市品牌，推动文化和旅游、体

育融合发展，推进世界级旅游景区、度假区和国家级旅游休闲城市及街区建设，打造国际时尚城，吸引五大洲各国家各民族的年轻人来青体验、生活、创业、工作。发展提升竞技体育，培育壮大体育产业，高水平举办2023年亚洲杯等国际精品赛事，建设全球知名体育城市和国家体育中心城市。深化文化体制改革，加强现代文化市场体系建设，健全出精品、出人才、出效益的体制机制。发展多层次文化产品市场，依托青岛文化产权交易所、青岛国际版权交易中心等平台，加快文化贸易基地建设，打造国内重要的文化产品交易中心。

十二、推动绿色发展，建设山海城共融的美丽青岛

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，建设人与自然和谐共生的现代化。

44. 系统构建高质量生态空间。深入实施主体功能区战略，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城市开发等空间管控边界，健全以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，守住自然生态安全边界。统筹推进山水林田海岛湾系统治理，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。落实胶州湾保护条例，开展湿地保护、生态修复、海洋生物资源恢复和增殖工程，加快建设美丽海湾。深化林长制改革，保护森林和湿地生态资源。

深入推进全域绿化行动，实施森林提质增效工程、生态修复造林工程，打造森林城市、森林乡镇、森林乡村。

45. 加快推动绿色低碳发展。协同推进生产体系、生活模式和生态环境绿色转型，建设资源节约型、环境友好型城市。加快产业生态化转型，持续压减淘汰落后和过剩产能，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展节能环保产业，深化重点行业和重要领域绿色化改造。加快绿色循环发展，构建产业循环体系，深化低碳城市建设，打造近零碳排放示范区。构建清洁高效的绿色资源利用体系，严格实施能源消费总量和强度“双控”制度，全面提升清洁能源供给能力。推广“无废城市”建设，实现垃圾分类处置全覆盖。开展绿色生活创建活动，推动形成全面生态自觉。

46. 持续改善环境质量。实施精准、科学、依法治污，坚决打好生态环境质量持续改善攻坚战。加强大气污染防治协同治理和联防联控，科学实施细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。强化河湖长制，统筹水生态修复和保护，提高重点河流生态水量保障能力。推进城镇污水管网全覆盖，全面保障城乡饮用水源安全。推进建设用地风险管控和治理修复，探索建立土壤修复基金。加强农业用地土壤污染源头管控和安全利用，有效控制农业面源污染。建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。推动胶东经济圈一体化发展生态环境共保联治。

47. 全面提高资源利用效率。统筹推进自然资源资产产权制度改革，加快自然资源统一确权登记，推进自然资源资产有偿使用。落实国家节水行动，创建全国节水典范城市。健全绿色金融保障体系，建立生态补偿机制和生态产品价值实现机制。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度，全面开展领导干部自然资源资产离任审计。健全环境治理企业责任体系，完善生态环境公益诉讼制度和损害赔偿制度。

十三、提升公共服务质量，创造方便温馨的高品质生活

把提高人民生活品质作为推动高质量发展、构建新发展格局的出发点和落脚点，推进基本公共服务均等化、标准化，加快市域社会治理现代化，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

48. 提高居民收入水平。把促进居民收入作为保障和改善民生的硬任务，鼓励勤劳守法致富，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。优化产业结构、提高产业竞争力，增加居民工资性收入。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，依法保障农民财产权和农村资源要素入市收益。完善税收、社保、转移支付等再分配调节力度

和精准性，缩小收入分配差距。鼓励发展慈善等社会公益事业，动员全社会力量参与扶贫济困和社会救助。

49. 促进更高质量充分就业。坚持就业优先，扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划。拓展农村劳动力转移就业渠道，落实农民工在就业地平等享受就业服务政策。加强退役军人就业安置服务保障，扩大公益性岗位安置。健全就业公共服务体系，推动人才资源服务平台智慧化建设，建立胶东经济圈公共就业与人才服务联盟，满足劳动者多层次就业需求。完善终身职业技能培训制度，提升劳动者技能素质。健全劳动争议、规模裁员、失业风险预警机制，构建和谐劳动关系。

50. 建设高质量教育体系。全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，加快教育现代化。壮大优化师资队伍，实施名师、名校长、名班主任“三名工程”。重视青少年身体素质和心理健康教育。推动义务教育优质均衡发展，完善普惠性学前教育和特殊教育保障机制，推进高中教育扩优提质工程，支持和规范民办教育发展，打造职业教育创新发展高地。实施高校分类发展，高标准推进康复大学、中德工业大学等建设，支持在青高校“双一流”建设，完善高等教育校地合作发展机制，鼓励高校提高学科设置与我市产业发展的匹配度，促进高校办出特色、办出水平，提升国际竞争力。完善终

身学习体系，大力发展继续教育，高水平建设开放大学，发展“互联网+教育”和人工智能教育，推进教育向社区家庭延伸，建设学习型城市。

51. 健全多层次社会保障体系。完善社会保险制度，加快实现法定人员社保全覆盖。推进社保转移接续，落实企业基本养老保险全国统筹。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。健全灵活就业人员社保制度，探索新业态人员参加社会保险保障方式。完善企业年金（职业年金）制度，推动个人储蓄性养老保险和商业养老保险发展。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，实施异地就医结算，扎实推进长期护理保险，积极发展商业医疗保险。健全退役军人服务保障体系。加强妇女儿童合法权益保护。优化社会救助制度，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，健全分层分类的新时代救助体系。

52. 加快建设健康青岛。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，推动卫生健康服务从以治病为中心向以人民健康为中心转变，加强全生命周期健康保障。建设强大的公共卫生体系，全面建成疾病预防控制网络，建好省公共卫生临床中心青岛分中心和市卫生服务中心。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。实施公共卫生服务能力提升行动，开展新一轮医疗能力“攀登计划”，推动公立医院高质量发展，促进基层医疗卫

生服务体系提档升级。深化医药卫生体制改革，强化“三医”改革联动，推进县域医共体和城市医联体建设，争创国家区域医疗中心。发展“互联网+医疗健康”，推进智慧医疗工程建设。开展中医药传承创新发展行动，加快中医产业现代化。大力发展医养健康产业，推动健康服务多业态深度融合，建设北方康养产业重要基地，打造医养结合示范城市。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。加快体教医融合，完善全民健身公共服务体系。

53. 推进人口结构优化和素质提升。落实积极应对人口老龄化国家战略，实施更加积极的人口集聚策略，促进人口长期均衡发展。深化户籍制度改革，进一步放开城市落户限制。完善核心劳动力人口优先迁移流入机制，持续培养本地适龄就业劳动力资源，稳定全市常住青壮年就业人口规模。尊重人口发展规律，加快发展普惠托育服务体系，构建生育友好社会环境，有效降低生育、养育、教育成本，推动公共资源向按实际服务管理人口规模配置转变。多渠道增加养老服务供给，满足老年人多样化、多层次需求。大力发展老年教育，办好老年大学。开发老龄人力资源，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。

54. 加强和创新社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡治理体

系，完善基层民主协商制度，建设社会治理共同体。全面完成市域社会治理现代化试点。加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担。打通部门行业间数据壁垒，完善城市云脑架构，构建强大的“城市治理云”和“智慧治理中枢”，探索城市数字治理新模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进“我爱青岛·我有不满·我要说话”民声倾听主题活动常态化制度化，加强市12345政务服务热线、问政青岛等平台建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。

十四、深入贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安青岛

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效有力防控各类风险，建设韧性城市、安全城市。

55. 加强国家安全保障能力建设。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应急处置能力。坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，深入推进反恐怖、反邪教斗争，维护网上政治安全。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益安全等重点领域安全协调机制。深入开展国家安全宣传教育，建设用好总体国家安全观主题公园和古镇口教育培训基地。统筹推进国防建设和经

济建设，深化资源要素共享，强化政策制度协调。构建维护国家安全力量战略布局，推进国家安全基础性支撑工作。

56. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把确保人民生命安全放在第一位。强化常态化疫情防控长效机制，完善突发重特大疫情应急预案和防控规范。实施安全生产专项整治三年行动，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设，遏制各类重特大事故发生。加强安全生产，创建国家安全发展示范城市。加强生物安全保护。深化“食安青岛”建设，守牢食品药品安全底线。提升自然灾害监测预警能力和防御工程标准，加强应急管理体系和能力建设。

57. 全面加强经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查。强化市及区（市）协同、政银企联动，坚决守住不发生系统性、区域性经济金融风险的底线。严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。加强城市安全保障，维护水利、电力、供水、通信、网络等重要基础设施安全。

58. 维护社会安全稳定。正确处理新形势下人民内部矛盾，完善各类调解联动工作体系，健全矛盾纠纷多元化解机制。完善信访

制度，加强信访突出问题源头治理、系统治理。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强和创新网络综合治理，做好重点舆情和突发事件舆论引导。全面推行重大公共政策制定公开答辩机制，落实重大决策社会稳定风险评估制度。健全社会治安防控体系，推行“约谈谈话、重点管控、行政处罚、刑事追究”四种形式，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪活动，创建全国社会治安防控体系建设示范城市。

十五、坚持党的全面领导，高质量完成规划目标任务

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成全市上下共推发展的强大合力。

59. 提高党领导推动高质量发展、构建新发展格局的能力和水平。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求和党中央决策部署，以及省委工作要求落地落实。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，准确把握“打铁”和“自身硬”的关系，坚持“自身硬”是为了“打铁”，以“打铁”的实效检验“自身硬”，以党建统领经济社会高质量发展。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导全市广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、

牢记使命。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，拓宽选人用人视野，持续选派干部赴先进城市体悟实训、专业实训，锻造“三化一型”高素质干部队伍。坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，积极为敢担当、善作为的干部容错纠错、澄清正名。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。深化协同监督，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调。把严的主基调长期坚持下去，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

60. 团结带领全市人民开拓进取。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协专门协商机构和各民主党派、工商联及无党派人士作用。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧密凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，深入做好民族宗教工作，创新做好新时代侨务工作。加强国防动员建设，持续推进双拥模范城市创建，深化军政军民团结。

61. 深入推进全面依法治市。深入学习贯彻习近平法治思想，一体推进法治青岛、法治政府、法治社会建设，创建全国法治政府建设示范市。坚持立改废释并举，加强重点领域、新兴领域地方立法，对党政群机关履约专项清理、政府购买服务督促惠企政策落实等行之有效的做法立法固化。深化司法责任制综合配套改革，提高司法质量、效率和权威。普遍建立法律顾问制度。严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。以综合执法改革为突破口提升依法行政水平。完善公共法律服务体系，实施全面普法，促进全民守法。推动党员干部带头尊法学法守法用法，增强法治意识、法治思维和依法办事能力。

62. 健全规划制定和落实机制。按照党的十九届五中全会精神、省委十一届十二次全会部署和本次全会要求，科学制定市级和区（市）“十四五”规划纲要和专项规划，形成统一衔接的规划体系。各级各部门各单位要严格落实规划实施责任制，健全政策协调和工作协同机制，完善规划评估监测机制、跟踪考核机制、督查检查机制，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处。

青岛新一轮改革开放发展的大势已经到来。全市上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，奋发有为、创新竞进，为开创青岛开放改革创新新局面，加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市而努力奋斗！